

**UNIVERSIDAD DE PANAMA
VICERRECTORIA DE INVESTIGACION Y POSTGRADO
FACULTAD DE ADMINISTRACION PUBLICA**

TRABAJO DE GRADUACIÓN

**AGENCIAS DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL
PERSPECTIVA PANAMENA EN EL MARCO DE UN ESTUDIO
COMPARATIVO ENTRE CHILE Y BRASIL**

PRESENTADO POR

**ARMONIA CHANG DE BELCHIEUR
3 106 852**

**Para optar por el título de Máster en Relaciones Internacionales con
Enfasis en Cooperación Internacional**

Diciembre de 2009

DEDICATORIA

Dedico este trabajo a los servidores publicos del Estado panameño comprometidos con la labor que desarrollan por el esfuerzo con que dia a dia realizan sus funciones A aquellos esmerados en respetar el Codigo de Etica que dicta los principios de conducta a los funcionarios serios persistentes y honestos quienes con mucho sacrificio se empeñan en superarse profesionalmente con el animo de dejar muestras de vidas ejemplares

AGRADECIMIENTO

A Dios

por concederme un sinnumero de bendiciones

GRACIAS SEÑOR POR ESTAR SIEMPRE A MI LADO

a mis padres

por sus enseñanzas por sus consejos y su constante cuidado en mi educacion

Su apoyo incondicional su confianza en mi moldearon la persona que soy hoy

a mi hija

por su comprension y por las constantes muestras de amor que me regala aun en

los momentos en que no la he atendido como se merece por encontrarme

ocupada preparando este proyecto

principalmente a mi esposo

por su amor optimismo y por haberme apoyado durante toda mi carrera

a mis hermanas

quienes estan siempre presentes en los momentos mas importantes de mi vida

A mis profesores

a cada uno de ellos representados en mi asesora Lourdes de Karamañites a

quien respeto por su vocacion y a quien debo gratitud por compartir de manera

incondicional sus conocimientos sumamente ilustradores

Tambien agradezco a mis compañeros con quienes convivi y comparti

innumerables conversaciones y debates intelectualmente enriquecedores a mis

amigos y a todas las personas que me incentivaron a culminar esta investigacion

Agencia de Cooperacion Internacional
Perspectiva panameña en el marco de un estudio
comparativo entre Chile y Brasil

SUMARIO

INTRODUCCION

CAPITULO I MARCO REFERENCIAL

A Antecedentes de la Investigación	11
B Planteamiento del Problema	16
C Objetivos de la Investigación	19
1 Objetivo General	19
2 Objetivos Específicos	19
D Propósitos de la Investigación	20
1 Preguntas Principales	21
2 Preguntas Secundarias	22
E Relevancia o importancia del Estudio	23
F Cuadro de Indicadores y Supuestos	25
G Limitaciones del Estudio	25
H Siglas utilizada en las investigación	26

CAPITULO II MARCO TEÓRICO

A La Cooperación Internacional en el Marco de la Ciencia y la Teoría de las Relaciones Internacionales	28
B La Evolución reciente de la Cooperación Internacional	33
1 Las primeras décadas de la Cooperacion Internacional	33
a Las propuestas y alternativas para el Desarrollo Humano y desarrollo sostenible en los años 80 – 90	41
2 Los desafíos del inicio del siglo XXI en materia de Ayuda Oficial al Desarrollo	43
a Cumbre del Milenio	46
b Conferencia Internacional sobre la Financiacion para el Desarrollo El consenso de Monterrey	49
c Declaración de Paris sobre la Eficacia de la Ayuda al Desarrollo	51
d Programa de Acción de Accra	54
C El Sistema Internacional de Cooperación ante la Globalización y la Interdependencia	55
1 Los actores internacionales	58
a Los organismos financieros multilaterales	60
2 Tipos de cooperación	62

a	Segun el tipo y naturaleza de las actividades	62
b	Segun el nivel de desarrollo de los paises	62
3	La Politica Exterior en el marco de la Cooperación Internacional	63
a	La figura de la Agencia para los temas de Cooperacion Internacional	66
b	Monitoreo del establecimiento de Agencias de Cooperacion en América Latina	68
B	El Surgimiento y desarrollo de las Agencias de Cooperación Internacional de Chile y Brasil	71
1	Anotaciones sobre el Proceso de Modernizacion del Estado Chileno y Brasileño	71
a	Experiencia chilena	71
b	Experiencia brasilena	75
2	La Agencia de Cooperacion Internacional de Chile (AGCI) frente a los objetivos de la Politica Exterior chilena	75
a	Definicion	76
b	Objetivos y Funciones	77
c	Estructura	78
d	Marco Juridico de la Cooperacion Bilateral Panamá Chile	80
3	La Agencia de Cooperacion Internacional de Brasil (ABC) frente a los objetivos de la Politica Exterior brasileña	81
a	Objetivos y Funciones	82
b	Estructura	84
c	Marco Juridico de la Cooperacion Bilateral Panama Brasil	84

CAPITULO III

MARCO METODOLÓGICO

A	Tipo de Investigación	87
B	Definición del Esquema Investigativo Holistico Inductivo	89
C	Duración	90
D	Variables a Investigar	91
1	Variables relativas a los aspectos personales y académicos de los Servidores Publicos que trabajan	91
2	Variables sobre aspectos cognoscitivos sobre el tema	92
3	Variables sobre las expectativas de las condiciones que deben considerarse al crear una ACIP	92
4	Variables relativas a la realidad (praxis) en que se desarrolla el ambiente de los procesos de CI en Panama	93
5	Opinion personal de funcionarios publicos activos Departamentos de Cooperación Internacional y/o Asuntos Internacionales de algunas entidades publicas de Panama	94

E Población Objeto de Estudio	94
G Cálculo Muestral	96
H Operacionalización de las Variables	98

CAPITULO IV

MARCO OPERATIVO

A Definición del Tipo de Análisis	102
B Análisis de las Preguntas de la Encuesta	104

CAPITULO V

PROPUESTA

A Compromiso de Gobierno con la Gestion de Cooperación Internacional en Panama	133
B Grupo de Trabajo Consultivo	135
C Identificación de las características del Modelo de Agencia Propuesto	136
D Definición de la Agencia de Cooperación Internacional de Panamá (ACIP)	138
E Objetivos	139
F Funciones	139
G Esbozo de un Organigrama de la ACIP	140

CONCLUSIÓN

RECOMENDACIONES

REFERENCIAS BIBLIOGRAFICAS

ANEXO

I Encuesta Aplicada

INTRODUCCIÓN

El estudio Comparativo entre las Agencias de Cooperacion Internacional de Chile (AGCI) y Brasil (ABC) busca verificar las características relevantes de cada institucion y el dinamismo que han inyectado a los procesos de Cooperacion Internacional en sus respectivos paises adecuandolos a una realidad cada vez mas interdependiente en materia de relaciones internacionales

En un entorno internacional cada vez mas competitivo se requiere adaptar los procesos de Cooperacion Internacional a nuevas bases en las que se destaca el proceso de globalizacion el cual impone cierta dinamica en la ejecucion de los proyectos programas y exige tambien politicas destinadas a esta materia

La evolucion de las materias relacionadas con la Cooperacion Internacional requiere del diseño de un marco teórico que incluya ciertos comportamientos sobre diversas situaciones en materia de relaciones internacionales dado que es en un contexto mundial donde se emplean los mecanismos correspondientes al area de estudio

La Cooperacion Internacional entendida como un proceso util en la canalizacion de recursos de suerte que quienes los tienen puedan hacerlos llegar a quienes no los tienen no se puede improvisar Se deben formalizar ciertos procesos con la actualización que las nuevas corrientes imponen a los diferentes actores o participantes de tales procesos

Es en ese sentido que la investigacion presentada buscara recobrar en la teoria y en las experiencias de algunos paises parametros que sirvan para delinear

una nueva etapa de la implementacion en los procesos de Cooperacion Internacional en Panama

Esta investigacion pretende despertar el interes de que se incluya una nueva figura en la estructura organizacional del Ministerio de Relaciones Exteriores de Panama que responda a las exigencias de la realidad internacional en materia de Cooperación Internacional para lo cual se han aplicado herramientas teorico practicas al analisis

El estudio consta de cinco Capítulos que determinan lo siguiente el Primer Capitulo se dedicara al Marco Referencial en el que se exponen aspectos generales de la Cooperacion Internacional en Panama

En el Segundo Capitulo se desarrolla el Marco Teorico que presenta la relacion entre la Cooperación Internacional y las Relaciones Internacionales y la evolucion de la realidad internacional que conduce a la creacion de Agencias de Cooperación Internacional a la luz de destacados pensadores y académicos en la materia

El Tercer Capitulo se referirá al Marco Metodologico que abarca las características los tipos y el diseno de investigacion la poblacion y muestra utilizada para recabar informacion cualitativa y cuantitativa

En el Cuarto Capitulo que corresponde al Marco Operativo se incluirán los analisis basado en los datos obtenidos a traves del instrumento que se aplicara (Encuesta Social) a la vez aquellas opiniones y experiencias que tendran a bien

ofrecer las personas que de una manera u otra se han dedicado a las labores inherentes a la Cooperación Internacional

Finalmente el Capítulo Quinto presentará la propuesta de un modelo de Agencia de Cooperación Internacional de Panamá (ACIP) donde se desarrollarán todas aquellas ideas concretas que servirán de marco para que la misma sea operativa viable y fiable y se convierta en una realidad

CAPITULO I
MARCO REFERENCIAL

A ANTECEDENTES DE LA INVESTIGACION

En Panama la Cooperacion Internacional como mecanismo de apoyo al Desarrollo Nacional se reglamento a partir del Decreto de Gabinete No 15 de 19 de febrero de 1962 mediante el cual se designaron funciones a la Direccion General de Planificación y Administracion de la Presidencia

Mas tarde mediante la Ley No 16 de 28 de febrero de 1973 se creó el Ministerio de Planificacion y Politica Económica al cual se le asignó la responsabilidad de la administracion nacional de la Cooperacion Técnica Internacional (CTI) a traves del Departamento de Asesoria Tecnica Internacional (DATI)

Posteriormente se establece el Ministerio de Economia y Finanzas (MEF) mediante la Ley N 97 de 21 de diciembre de 1998 publicada en la Gaceta Oficial No 23 698 de 23 de diciembre de 1998 que en su Articulo 18 modifico el numeral 1 del articulo 11 de la ley 32 de 1984

Con dicho instrumento juridico se crea no solo el MEF también se dictan otras disposiciones y en su Articulo 1 se establece que la creacion del mismo responde a la fusion de los antiguos Ministerios de Planificacion y Politica Económica (MIPPE) con el Ministerio de Hacienda y Tesoro por lo que a partir de la fecha de promulgacion ambos se extinguen

En el mismo Articulo la Ley N 97 se determina que el nuevo Ministerio tendrá atribuciones especificas para formular iniciativas en las siguientes materias
[] politica economica la programacion de las inversiones publicas y la

estrategia social el diseno y la ejecucion de las directrices generales y las tareas especificas del Gobierno sobre Hacienda y Tesoreria Nacional

Otras asignaciones del MEF dictadas por la Ley N 97 en el parrafo unico del Articulo 1 responden a [] la elaboracion ejecucion y control del presupuesto general del Estado el Credito Publico y la modernizacion del Estado asi como la elaboración y ejecución de la Programacion Financiera del Estado

Es apenas con la promulgacion de esta Ley en su Articulo 2 numeral D ≈1 que se determina como parte de las funciones sujetas a la administración publica que al MEF le correspondera [] preparar dirigir y evaluar el programa de cooperacion tecnica externa y realizar las gestiones para su obtencion ante otros paises y ante los organismos internacionales y organizaciones no gubernamentales de cooperacion

Estas reflexiones conllevan al razonamiento logico de que todos los dictámenes referentes a la Cooperación Internacional son dependientes secundarios de una entidad publica que entre sus varias funciones maneja los asuntos como parte del conjunto de asignaciones y no como tema principal de su gestión

Sin embargo estas disposiciones permiten una duplicidad de acciones que se contraponen si se considera que el Articulo 184 Numeral 9 de la Constitucion Politica Nacional dicta que es atribucion del Presidente con oficiosidad del Ministro respectivo dirigir las relaciones exteriores celebrar tratados y convenios internacionales []

Aunado a esta contradicción de la gestión de la Cooperación Internacional la Ley 28 de 7 de julio de 1999 por la cual se dicta la Ley Orgánica del Ministerio de Relaciones Exteriores y se establece la Carrera Diplomática y Consular en su artículo 3 numeral 1 también otorga al Ministerio de Relaciones Exteriores la función de coordinar la representación del Estado panameño en el ámbito internacional

Igualmente la Ley 28 en su artículo 3 establece que el Ministerio de Relaciones Exteriores tiene las funciones de coordinar y participar en la negociación y celebración de tratados convenciones acuerdos y otros instrumentos internacionales en coordinación con las diferentes instituciones gubernamentales responsables

Por otra parte crear el MEF con la instrucción de gestionar asuntos externos ante entidades propiamente pertenecientes a la esfera internacional es permitir la interlocución externa a una institución pública adicional a la figura que por excelencia abre el canal tradicional de comunicación internacional de un Estado en la mayoría de los casos denominado Ministerio o Secretaría de Relaciones y/o Asuntos Internacionales que en el caso panameño es el Ministerio de Relaciones Exteriores

Sin embargo 10 años antes países del Continente Americano sin considerar los precedentes europeos ya implementaban la figura de Agencia de Cooperación Internacional como Brasil que en septiembre de 1987 creó la Agencia Brasileña

de Cooperacion (ABC) por Decreto N 94 973 como parte integrante de una Fundación semiautónoma (Internet No 3 2006 s/n)

En 1996 la ABC fue integrada a la Secretaria General de la Cancilleria brasileña pasando a ser un organo de la Administracion directa con la finalidad de [] coordinar negociar aprobar acompañar y evaluar en el ambito nacional la cooperación para el desarrollo en todas las areas del conocimiento recibida de otros paises y organismos internacionales (idem)

Es necesario resaltar que ocho años antes de la sola creación del MEF en Panama (1998) ya se habia creado la Agencia de Cooperacion Internacional de Chile (AGCI) amparada por el marco juridico al promulgarse la Ley N 18 989 publicada en el Diario Oficial del 19 de julio de 1990 a través de la cual se determina su funcion como servicio especializado en Gestion de Cooperación Internacional funcionalmente descentralizado pero adscrita al Ministerio de Planificación y Cooperación chileno (Internet No 2 2006 s/n)

No obstante al transcurrir 15 años desde la creacion de la AGCI en el ano 2005 una vez mas se consolida y moderniza la institucionalidad de la gestión de esta entidad a traves de la Ley N 19 999 publicada en el Diario Oficial del 10 de febrero del 2005 y se transfiere al Ministerio de Relaciones Exteriores de Chile para articular su quehacer con las prioridades de la politica exterior chilena como parte de la eficacia funcional (idem)

La creacion de una Agencia de Cooperacion Internacional adscrita a una entidad publica requiere de un estudio minucioso del marco teórico sobre

formulación de políticas públicas de relaciones internacionales en el contexto de cooperación e interdependencia de teorías de política exterior y del desarrollo y de un enfoque histórico de la situación del proceso de cooperación que hasta la fecha se ha desarrollado para que en base a una retrospectiva pueda proyectarse y actualizarse la gestión estatal de acuerdo a las funciones que exige la realidad internacional

En materia de cooperación para el desarrollo no se puede omitir la importancia del contexto en que surge después de la Segunda Guerra Mundial (SGM) cuando se requiere una reconstrucción de Europa y apoyo en el campo de organización política económica y social

A partir de esta fecha se marca un impulso a las políticas públicas de cooperación bilateral en que Estados Unidos amplía su poder de influencia en terceros países y en que Europa inmediatamente después de su recuperación extiende ayuda a las que antes eran colonias

También se destaca que dentro de las prácticas contemporáneas de las relaciones internacionales en que la cooperación internacional se encuentra sumergida la Diplomacia Presidencial permite ampliar el espectro de segmentos bilaterales y multilaterales que promueven mejores resultados en materia de cooperación entre otras áreas

Por tal motivo en esta investigación se dedican líneas al desarrollo de la interdependencia y a la política exterior entendiéndose que los orígenes de este tema no están definidos con precisión pero continúan actualizándose día a día

B PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA

Después de la Segunda Guerra Mundial surge un reordenamiento político internacional bajo el cual se plasma el nivel de las necesidades de reconstruir sociedades y la opción de enfrentar la decisión de optar por una relación bilateral determinada por la imposición del sistema bipolar existente en la época

Este escenario pasó a ser el parámetro de la cooperación bilateral dentro del cual dos potencias los Estados Unidos de América y la Unión de Repúblicas Soviéticas Socialistas (URSS) destinaron recursos a los países a los cuales les interesaba atraer y mantener dentro su órbita de dependencia política con el objetivo de implementar la estrategia de consolidación de sus respectivos poderes

Más tarde con el nacimiento de una esfera multilateral de la cooperación a través de la creación de la Organización de las Naciones Unidas (ONU) de sus organismos especializados y de varios tipos de organizaciones internacionales se crearon nuevos canales de acceso a la cooperación con modalidades diferentes a las practicadas bilateralmente e incluso la propia cooperación bilateral comienza a ejecutarse bajo nuevas características

Es por ello que la evolución de las cuestiones relacionadas con la Cooperación Internacional exige el estudio de un marco teórico que explique ciertos comportamientos y diversas situaciones en materia de relaciones internacionales dadas en un contexto mundial donde se aplican los mecanismos correspondientes al área de estudio

Es en ese sentido se hace necesario recobrar la teoría (relaciones internacionales administración pública diplomacia presidencial fallas de gobierno comunicación organizacional etcetera) y las experiencias de algunos países que sirven de parámetros de referencia si se quiere delinear una nueva etapa de la implementación de los procesos de Cooperación Internacional en Panamá

La efectividad de la Cooperación Internacional como herramienta del desarrollo está directamente relacionada con la consolidación y fortalecimiento de la institucionalidad de las entidades públicas nacionales las cuales deben adaptar su funcionamiento a los nuevos retos de la dinámica del mundo actual

Se trata de cambios prácticamente impuestos que hacen necesario un conocimiento histórico y organizacional que se reflejan en posibles reformas de la gestión del sector público en este caso en materia de Cooperación Internacional con nuevos formatos para la reorientación de ciertas políticas públicas que permitan la optimización de los resultados de la administración estatal

El modelo innovador de Agencias de Cooperación sujetas preferiblemente a los Ministerios de Relaciones Exteriores en varios países ha permitido la consolidación de todas las acciones (oferta y demanda) de la CI ya que éstas pasan a ejecutarse de acuerdo con los lineamientos de la política exterior de los Estados como en el caso chileno (Internet No 1 s/n) el español (Internet No 2 s/n) y el brasileño (Internet No 3 s/n)

Un ejemplo muy concreto se puede identificar en la Agencia Española de Cooperación para el Desarrollo (AECID) que ha definido literalmente la Cooperación Internacional como [] parte de la acción exterior del Estado y esta basada en una concepción interdependiente y solidaria de la sociedad internacional (Internet No 1)

En ese sentido la AECID enmarca la lucha contra la pobreza como una de sus prioridades considerando las acciones y proyectos para combatirla como objetivo final de la Cooperación Internacional para el Desarrollo confirmando así su formalización dentro de la Política Exterior de dicho país

La agilidad de la cooperación se hace necesaria en Panamá y así lo demuestran las palabras de Su Excelencia Samuel Lewis Navarro Primer Vicepresidente y Ministro de Relaciones Exteriores de Panamá durante el periodo 2004 2009 cuando resalta que [] la población panameña aunque esta inmersa en una población mundial de seis mil millones también necesita del desarrollo de los canales de cooperación y concertación con otros países (MIRE 2005 p 28)

En Panamá la historia muy reciente de la cooperación demuestra que existe una dispersión en lo que se refiere a la gestión de Cooperación Internacional por un lado le compete al Ministerio de Economía y Finanzas (MEF) la coordinación de los asuntos en materia de cooperación técnica y tecnológica y por otro lado compete al Ministerio de Relaciones Exteriores (MRE) lo referente a la CI en materia educativa cultural y deportiva

Con estos argumentos es bastante apropiado plantear la actualización de un modelo público institucional que abarque toda la gestión de la CI panameña por lo que se plantea la siguiente interrogante ¿Cuál será el procedimiento y las características generales de las Agencias de Cooperación Internacional que puedan implementarse para el esbozo de la figura de la Agencia de Cooperación Internacional de Panamá?

C OBJETIVOS DE LA INVESTIGACIÓN

1 OBJETIVO GENERAL

a Comparar los modelos y capacidades de Chile y Brasil en la formulación e implementación de políticas públicas en materia de Cooperación Internacional y su aplicabilidad a la creación de una Agencia de Cooperación Internacional de Panamá

2 OBJETIVOS ESPECÍFICOS

a Conocer el funcionamiento institucional de las Agencias de Cooperación bajo estudio

b Relacionar la interacción entre los cambios recientes en las relaciones internacionales y la dinámica de los procesos de la Cooperación Internacional en la actualidad

c Examinar la estructura organizacional de dos de las más reconocidas Agencias de Cooperación Internacional a nivel latinoamericano

d Identificar algunos parametros concernientes a la posibilidad de la creacion de una Agencia de Cooperación Internacional en Panama

e Asociar las potenciales características que puedan servir de base para una Agencia panameña de Cooperacion Internacional

f Conocer el perfil de los funcionarios activos de los Departamentos de Cooperación Internacional Asuntos Internacionales o afines de los Ministerios y Entidades publicas panameños que podrian incorporarse a un modelo panameño

g Analizar la opinión del tecnico activo en cooperacion internacional de entidades publicas sobre situacion de la cooperación internacional en Panamá

h Identificar el momento histórico y las condiciones de la realidad internacional bajo las cuales surgen las agencias de Cooperación Internacional en America Latina

i Elaborar una propuesta para la creación y estructuracion de una Agencia de Cooperacion Internacional de Panamá

D PROPOSITOS DE LA INVESTIGACIÓN

No cabe la menor duda de que las relaciones entre Estados son complejas y cada vez más se desarrollan en el campo de la multidisciplina de allí que las diversas interpretaciones teoricas son analizadas por profesionales de varias especialidades

Sin embargo la Cooperación Internacional (CI) inmersa en este círculo de prioridades estará marcada por las negociaciones con base en una oferta y demanda de posibilidades de los mismos Estados negociadores de la cooperación quienes priorizaran las capacidades de los oferentes y el interés nacional de los receptores

Una vez se obtenga la base teórica del contexto de la Cooperación Internacional se pretende verificar la realidad del campo de los agentes que participan diariamente en los procesos de cooperación en la esfera del sector público panameño con la finalidad de descubrir algunas características del medio que puedan ayudar a trazar un esbozo de la figura de Agencia de Cooperación Internacional de Panamá

1 PREGUNTAS PRINCIPALES

En ese sentido surgen algunas interrogantes principales

- a ¿Cuáles son las causas de que Panamá no actualice y modernice los procesos de Cooperación Internacional?
- b ¿Qué factores inciden en que Panamá permanezca sin una entidad que centralice los procesos de CI?
- c ¿Cuáles son las alternativas para solucionar la falta de una Agencia de Cooperación Internacional en Panamá
- d ¿Cuál es la realidad internacional en la que está inmersa la Cooperación Internacional en el nuevo Milenio?

2 PREGUNTAS SECUNDARIAS

Otras interrogantes que han despertado el interes por esta investigación son basicamente las siguientes

- a ¿Cómo esta estructurada la institucion encargada de la gestion de cooperacion internacional en Brasil y Chile?
- b ¿Cuales son los factores que llevaron a otros paises a modificar sus instituciones coordinadoras de la Cooperacion Internacional?
- c ¿Como funcionan las Agencias de Cooperacion Internacional en Brasil (ABC) y en Chile (AGCI)?
- d ¿Que se puede hacer para identificar parametros o características para la creación de una Agencia de Cooperacion Internacional?
- e ¿Cómo podrán adaptarse el procedimiento y las características generales de las Agencias de Cooperacion Internacional estudiadas a una propuesta de Agencia de Cooperacion Internacional de Panama?
- f ¿Que puede extraer Panamá de la experiencia de otros paises en materia de gestión de la Cooperacion Internacional?
- g ¿Cuáles fueron los cambios en la realidad internacional que provocaron una nueva vision de la Cooperacion Internacional?
- h ¿Como interactua la Cooperacion Internacional con la Teoria de las Relaciones Internacionales?

E RELEVANCIA O IMPORTANCIA DEL ESTUDIO

Los retos para alcanzar un nivel determinado de desarrollo humano superar la situación económica del país mejorar la calidad de vida contener el deterioro ambiental y superar las limitaciones institucionales son algunos argumentos que despiertan el interés por actualizar los canales de la CI en Panamá

Es por ello que la CI es entendida como el proceso que consiste en canalizar recursos financieros y técnicos de países y organizaciones internacionales de y hacia otros países con el propósito de complementar la inversión nacional e internacional en la solución de problemas de interés común

Sin embargo algunos temas para la CI son considerados como prioritarios dependiendo de las necesidades y de la política exterior e interior de los Estados pero dependen de normas internacionalmente establecidas motivo por el cual están sujetos a la negociación bilateral o multilateral

Con base en las observaciones de la investigación se hace necesario canalizar los esfuerzos del equipo técnico gubernamental para definir cuáles son las áreas de mayor importancia que requieren de la formulación y ejecución de proyectos con el propósito de obtener resultados exitosos a través de la CI

Para ello es el Estado quien propiamente debe considerar la Cooperación Internacional como una materia de interés nacional de allí la importancia en analizar la posibilidad de actualización de la estructura institucional que está directamente relacionada con la eficacia de los resultados

Una vez considerada esta propuesta en la institucion que por excelencia trata de la politica exterior al Ministerio de Relaciones Exteriores se le facilitara el manejo consolidado de la CI y por ende se fortalecera el dinamismo de las iniciativas que reciba y decida ejecutar sea como agente que demanda u ofrece cooperacion pues analizara y gestionara de manera integral (tecnica tecnologica educativa y cultural) las propuestas de caracter nacional

No menos importante es la relacion entre la institucion que gestiona y los departamentos de cooperacion internacional de las diferentes instituciones estatales ya que cada una de las dependencias publicas podra verificar las ventajas de canalizar sus demandas internacionales a traves de un unico interlocutor

Paralelamente los sujetos interesados en participar de un determinado programa de cooperacion no presentaran dudas al momento de identificar la entidad que propiamente gestiona la CI porque no existiria una dispersión de la gestiones entre el MEF (tecnico tecnologica) y la Cancilleria (educativa cultural deportiva)

F CUADRO DE INDICADORES Y SUPUESTOS

INDICADORES	SUPUESTOS
La mayoría de países latinoamericanos poseen la figura de una Agencia de Cooperación Internacional	En Panama podría crearse la figura de Agencia Internacional de Cooperación
En Panama se desconocen las principales funciones de las Agencias de Cooperación Internacional de América Latina	Panama debería prestar mayor interés en la modernización de las entidades públicas que trabajan la cooperación internacional en el continente americano
El sistema actual de gestión de la cooperación internacional en Panama permanece estático	La administración estatal requiere prestar mayor atención a la organización pública administrativa de las entidades que trabajan directa o indirectamente la cooperación internacional panameña
La cooperación internacional está inmersa en la Política Externa en algunos países	Los asuntos sobre Cooperación Internacional podrían gestionarse exclusivamente desde el Ministerio de Relaciones Exteriores
Panama no aprovecha adecuadamente los recursos provenientes de la Cooperación Internacional	Con la existencia de una Agencia de Cooperación Internacional de Panama podrían canalizarse y obtenerse mejores y mayores beneficios para el desarrollo nacional

G LIMITACIONES DEL ESTUDIO

Como cualquier proyecto de investigación este estudio ha tenido algunas limitaciones aunque no han impedido que se alcance el objetivo principal. Es

importante dejar constancia que el material especializado en Cooperación Internacional disponible en Panama se ha complementado con algunos sitios electronicos confiables especialmente de los Ministerios de Relaciones Exteriores de las Agencias de Cooperación Internacional en estudio

H SIGLAS UTILIZADA EN LA INVESTIGACIÓN

ACCI	Agencia Presidencial para la Accion Social y Cooperación Internacional de la Republica de Colombia
AECID	Agencia Española de Cooperacion para el Desarrollo
AGCI	Agencia de Cooperación Internacional de Chile
ABC	Agencia Brasileña de Cooperación
BACIE	Banco de América Central para la Integración Económica
BADAO	Banco de Desarrollo de Africa Occidental
BCIE	Banco Centroamericano de Integración Economica
BIRF	Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento
BLADEx	Banco latinoamericano de Exportaciones
BM	Banco Mundial
CAF	Corporacion Andina de Fomento
CI	Cooperacion Internacional
CIFD	Conferencia Internacional sobre la Financiacion para el Desarrollo
CTPD	Cooperación Tecnica entre Paises en Desarrollo
DP	Declaración de Paris sobre la Eficacia de la Ayuda
DIP	Derecho Internacional Publico
DM	Declaración del Milenio
EUA	Estados Unidos de America
MDM	Metas de Desarrollo del Milenio
MEF	Ministerio de Economia y Finanzas
MRE	Ministerio de Relaciones Exteriores
MIPPE	Ministerios de Planificación y Politica Economica
ODM	Objetivos de Desarrollo del Milenio
OEA	Organizacion de los Estados Americanos
ONU	Organizacion de las Naciones Unidas
RI	Relaciones Internacionales
SGM	Segunda Guerra Mundial
TRI	Teoria de las Relaciones Internacionales
URSS	Unión de Republicas Sovieticas Socialistas

CAPITULO II
MARCO TEORICO

A LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL EN EL MARCO DE LAS RELACIONES INTERNACIONALES

La dinamica y el constante progreso de las Relaciones Internacionales se debe en gran medida a que se alimenta del devenir de los acontecimientos internacionales que dia tras dia provocan las modificaciones de los escenarios de la politica internacional

Entendida como una disciplina cientifico academica que tiene por objetivo entre otros el estudio de la realidad y los problemas internacionales Las RI se han desarrollado sobre la base de las interpretaciones que involucran varias areas de estudio lo que permite un campo de trabajo interdisciplinario

la ciencia exige algo mas que hechos y descripciones de los mismos Exige una explicación de por qué y como han ocurrido y algunas predicciones (o en el caso de las ciencias sociales conjeturas) acerca de su comportamiento probable en el futuro (Tomassini 1988 p 1)

Con el transcurrir del tiempo el analisis de los conflictos existentes a lo largo de la historia reciente y las transformaciones de la sociedad mundial han ocupado el papel central de las investigaciones en la materia en consecuencia las RI como disciplina cientifica dedica investigaciones academicas al desarrollo de la cooperación

Es por ello que las RI se ha dedicado a la observación de los hechos internacionales y a la formulacion de proposiciones sobre las posibles causas y

efectos de determinados eventos y a sus respectivas repercusiones en cuanto a las decisiones internas de los Estados

De esta manera García Picazo indica que para entender el mundo y reflexionar bajo una conciencia crítica es necesario ‘un poco de análisis unos conceptos básicos y algo de historia’ la autora de *¿Que es esa cosa llamada Relaciones Internacionales?* se propuso discutir la teoría de las RI y su aplicación a los diferentes momentos históricos con un lenguaje sencillo y accesible a cualquier lector

En materia de teoría de las Relaciones Internacionales¹ García Picazo interpreta que la interdependencia es la versión actualizada de la teoría racionalista² ya que el equilibrio de poder se basa en principios funcionales que permiten un espacio a las negociaciones y transacciones en situaciones en las cuales la grandeza de las potencias se desvanece con el peso del conjunto de Estados menores (Cfr 2001 p 107)

¹ En este estudio no se contempla el desarrollo de las principales teorías de las Relaciones Internacionales por considerar que existen diversas publicaciones dedicadas al Realismo Clásico y al Idealismo. Para Tomassini la visión idealista de Homero fue reemplazada por la visión más realista o trágica de Tucídides al acentuarse el conflicto entre las ciudades-Estados de la Antigua Grecia. Igualmente resalta que lo que ha prevalecido en el mundo moderno es la anarquía y el conflicto en las relaciones interestatales y en consecuencia la teoría del balance de poder representa el primer antecedente de la teoría convencional de las relaciones internacionales. Agrega que la búsqueda del poder como expresión de la escuela realista o clásica rigió las relaciones entre Estados entre los años 30 y 60 y en la década de los 70 perdió un poco de su peso en la Academia ante el nacimiento de nuevas teorías. Tomassini continúa apuntando que la política internacional entre las dos guerras estuvo dominada por el enfoque idealista, que sostenía que una de las principales causas de la guerra se eliminaría con la autodeterminación nacional.

² La autora enuncia los autores pertenecientes a la concepción racionalista: a Hugo Grocio, David Hume (1711-1778), Jeremy Bentham y Emer de Vattel, aunque destaca que entre ellos existen varios matices en la definición de la interdependencia. Para ampliar detalles sobre la TRI ver Salomón Mónica, *La Teoría de las Relaciones Internacionales en los Albores del Siglo XXI*, Diálogo Disidencia, Aproximaciones. En Revista CIDOB d'Afers Internacionals No 56 dic 2001-enero 2002 p 7-52.

La autora explica cómo cambia la realidad dependiendo del momento en dónde el individuo se sitúe cambios que no sólo producen un número mayor de Estados sino también el aumento de otros actores y factores (economía derecho política comunicaciones cultura opinión pública etcetera) situaciones que se relacionan con la visión sistémica dentro del esquema aristotélico de la relación entre el todo con las partes

Esto indica que los cambios observados hoy en el sistema internacional corresponden a una interacción entre el enfoque individualista (a través del cual no es posible comprender el todo sin las partes) y el enfoque globalista (mediante el cual no es posible comprender las partes sin el todo) por lo tanto la alteración del sistema mundial es producto de los intereses nacionales que se definen en la esfera internacional y de los propósitos definidos a nivel internacional que deben adoptarse en lo interno de los países

Dicho comportamiento puede relacionarse con el estudio de Putnam del juego de los dos niveles En el nivel doméstico los actores de la política interna ejercen presión sobre el Gobierno para que sus intereses sean incorporados de manera positiva en las negociaciones internacionales Mientras que en el nivel internacional los Gobiernos buscan satisfacer las demandas domésticas con el

afán de disminuir las consecuencias de la gestión internacional (Cfr *ibidem* p 436)

Por lo tanto aunque muchos estudios se han publicado sobre las dos Grandes Guerras los periodos de la Guerra Fria y Pos Guerra Fria y sobre varios conflictos acaecidos en epocas en que prevalecia la cooperaci3n como via de soluci3n es justamente al margen de estos acontecimientos que nace la nueva percepci3n de las necesidades de la Cooperaci3n Internacional (CI) bajo el concepto de Cooperaci3n Internacional al Desarrollo

La Cooperaci3n Internacional al Desarrollo es un concepto suficientemente amplio como para ser sujeto unico de estudio ya que abarca las necesidades surgidas despu3s de la Segunda Guerra Mundial (SGM) momento en que las relaciones bilaterales se definieron por la influencia politica y econ3mica de las Potencias

Asi lo identifica Francisco Matos (2007) cuando indica que el objetivo de la cooperaci3n es mejorar las condiciones de vida de los individuos en los paises del Sur mediante nuevas interpretaciones econ3micas sociales y politicas (p 1)

El autor tambien afirma que los objetivos estan relacionados con el fomento de los derechos humanos la consolidaci3n de la democracia y la asunci3n de valores y actitudes a favor de la paz y la solidaridad y destaca que la Cooperaci3n Internacional al Desarrollo es uno de los ejes principales de las RI contemporaneas (idem) al definirla como [] el conjunto de acciones dise1adas y ejecutadas por actores publicos y privados de distintos paises que buscan promover un progreso mas justo y equilibrado en el mundo con el objetivo de construir un planeta mas seguro y pacifico (2007 p 1)

De acuerdo con la AGCI (Internet No 1 s/n) la CI es 'un componente fundamental de las relaciones internacionales modernas un excelente medio para fortalecer la solidaridad entre los pueblos y elevar el conocimiento mutuo entre los pueblos

Segun la Agencia Española de Cooperacion para el Desarrollo (AECID) es la (Internet No 1) [] parte de la accion exterior del Estado y está basada en una concepcion interdependiente y solidaria de la sociedad internacional

Si el papel de la teoria puede sintetizarse en [] presentar una interpretacion correcta de la estructura de la realidad internacional contemporanea que permita identificar sus tendencias principales (Tomassini 1988 p 4) entonces se puede deducir que la teoria si se requiere para explicar los cambios globales

Aunque no se puede definir con exactitud el inicio de la Globalización³ si se puede inferir que esta abrio una nueva etapa a los debates teórico metodológicos sobre la forma de entender los cambios del sistema internacional y las vias de resolucion de sus problemas a traves de la CI ejecutadas a nivel bilateral y/o multilateral

³ Una amplia exposición la presenta David Held y Anthony McGrew David Goldblatt y Jonathan Perraton en Global Transformations Politics Economics and Culture California, EUA Stanford University Press 1999 p 515

B LA EVOLUCIÓN RECIENTE DE LA COOPERACION INTERNACIONAL

1 LAS PRIMERAS DECADAS DE LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL

La Cooperacion Internacional en el periodo Entre Guerras⁴ puede considerarse como marginal por la propia configuración del mundo político. Después de la Segunda Guerra Mundial necesidades de los mas variados orígenes afloraron para ejercer una presión sobre respuestas inmediatas para la sociedad internacional.

Es por ello que en este periodo la cooperacion se refuerza con la búsqueda de mayor conciencia y entre sus intereses prevalece la preocupación por la reconstrucción económica ya que el mundo se encuentra ante un escenario donde los países europeos están devastados por la guerra y nuevos países aparecen como resultado de la descolonización (Matos 2007 p 3)

Es así como representantes de 50 países coincidieron en participar en abril de 1945 en la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Organización Internacional con el objetivo de pactar un texto de la Carta de las Naciones Unidas. Documento que se firmó al concluirse dicha Conferencia el 26 de junio de 1945.

No se profundizó en esta investigación datos de este período ya que como afirma Francisco Matos durante el mismo la Cooperacion Internacional tuvo expresiones muy limitadas. El autor sólo destaca la firma del Pacto para la Creación del Consejo Internacional de la Investigación Organización No Gubernamental en 1919 que se transformó posteriormente en 1931 en la Organización de las Naciones Unidas para la Educación la Ciencia y la Cultura (UNESCO p 3)

En ella el Artículo 55 Capítulo IX se refiere a la Cooperación Internacional Económica y Social y propone crear las condiciones necesarias para que el respeto al principio de igualdad de derechos y a la libre determinación de los pueblos prevalezca en los siguientes términos

a) niveles de vida más elevados trabajo permanente para todos y condiciones de progreso y desarrollo económico y social b) La solución de problemas internacionales de carácter económico social y sanitario y de otros problemas conexos y la cooperación internacional en el orden cultural y educativo y c) el respeto universal a los derechos humanos y a las libertades fundamentales de todos sin hacer distinción por motivos de raza sexo idioma o religión y la efectividad de tales derechos y libertades

Aunque oficialmente la ONU existe a partir del 24 de octubre de 1945 las primeras acciones de la Cooperación Internacional fueron necesarias para la revitalización económica mundial y se concentraron en la promoción de la reconstrucción económica en países europeos debido a los desastres resultantes de la Segunda Guerra

En ese sentido Francisco Matos añade que en este contexto se destaca el Banco Internacional de Reconstrucción y de Fomento (BIRF) el Acuerdo General de Aranceles Aduaneros y Comercio (GATT) y el Fondo Monetario Internacional (FMI) y explica que

La preocupación por la pobreza y el desarrollo surge de manera formal al final de la II Guerra Mundial con la aparición de nuevos países procedentes de la descolonización La ayuda al desarrollo de esas ex colonias se basaban en el principio del mantenimiento de unas relaciones financieras y comerciales que obedecían a los intereses estratégicos políticos y comerciales de los países occidentales pero a la vez comenzaron a surgir nuevas formas en el ámbito de las Naciones Unidas sin embargo este tipo de ayuda estaba excesivamente sesgado hacia los aspectos meramente económicos y monetarios del desarrollo (2007 p 3)

De esta manera, puede señalarse que la Cooperacion Internacional es una obligacion que nace bajo la propia imposicion del nivel de interdependencia de la sociedad internacional cuyo entorno se mantiene en la busqueda de la paz la seguridad y el desarrollo

Los origenes de esta interdependencia no estan trazados por una linea demarcatoria estrictamente definida ya que estan inmersos en una serie de cambios a nivel mundial ocurridos paralelamente Lo que si esta claro es su actualizacion continua y que gracias a ello las relaciones politico económicas internacionales siguen creciendo

Las consecuencias de la interdependencia estan latentes en los aspectos positivos que han dejado en algunos Estados el crecimiento economico y las integraciones regionales Sin embargo no todos los Estados han experimentado un cambio positivo con la interdependencia

Existen Estados que han enfrentado el desempleo el alza de los intereses el proteccionismo y la baja de los precios de los productos básicos de su cartera de exportacion Eso si ningun pais ha tenido un rendimiento económico tan real como para permitirse pasar por alto la interdependencia

La definición mas sencilla de interdependencia es la dependencia mutua entre Estados pero en la politica mundial ésta se refiere a situaciones caracterizadas por efectos reciprocos entre paises o entre diferentes actores y tambien a los costos que genera una determinada realidad de un Estado a otro de manera no intencional

Con razon Keohane (1989) explica que habitualmente los lideres politicos sostienen que la interdependencia reduce los conflictos de intereses y que la cooperacion por si sola es la respuesta a los problemas mundiales (Cfr pp 7 9) El autor aclara que es necesario ser cautelosos para no incurrir en el error de definir la interdependencia completamente en terminos de situaciones de dependencia mutua equilibrada e indica que

Son las asimetrías en la dependencia los factores que mas probablemente han de proporcionar fuentes de influencia a los actores en sus manejos con los demas Los actores menos dependientes a menudo se encuentran en situación de usar las relaciones interdependientes como fuentes de poder en la negociacion sobre un tema y tal vez hasta para incidir en otras cuestiones En el otro extremo de la pura simetria se encuentran la pura dependencia (a veces encubierta con la denominacion de interdependencia pero esto es tambien raro Muchos casos se encuentran entre estos dos extremos Y alli es donde reside el corazón del proceso de negociacion politica de la interdependencia (p 10)

Es por ello que una vez consolidada la Cooperacion Internacional en la Carta de las Naciones Unidas sus objetivos comienzan a ejecutarse a traves de las instituciones internacionales con nuevas actitudes y una relacion diferente entre donantes y receptores

La decada del 60⁵ sirvio de semilla para los efectos que se sentirian posteriormente por eso fue catalogada por la ONU como la primera decada del desarrollo considerando que la ayuda de 1% del PIB que los llamados paises del

⁵ En el ámbito politico Monterro (2001 p 91) explica que esta década se destaca por la independencia masiva de los paises africanos razon por la cual se impulsa el Movimiento de los paises No Alineados se da la revolucion marxista en Cuba que llevó a Kennedy a crear la Alianza por el Progreso entre EUA y América Latina cuyo objetivo era impedir la expansión de la revolucion cubana

Norte ofrecerían como Ayuda Oficial al Desarrollo equivaldría al aumento anual de cerca de 5% del PIB de los países del Sur

Monteiro (2001) explica que durante esta época es cuando se crea la Agencia Internacional para el Desarrollo (AID) de los Estados Unidos de América (EUA) el Programa Mundial de Alimentos (PMA) el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y dos Bancos Regionales (Banco Asiático de Desarrollo y Banco Africano de Desarrollo) (p 92)

Aunque se comenzó a destacar la necesidad de promover el desarrollo de los países y de las regiones menos favorecidas la terminología de la cooperación fluctuó entre asistencia y ayuda⁶

Por tal motivo la historia de la Cooperación Internacional para el Desarrollo no puede separarse de los intereses y objetivos de los países desarrollados del Occidente. Quienes percibieron la necesidad de inducir el desarrollo de los países más pobres para que sus intereses fueran congruentes con el desarrollo del capitalismo al finalizar la Segunda Guerra se encontraron frente a un sistema rival con aspiraciones globales

A lo largo del tiempo la Cooperación para el Desarrollo cuyo componente principal es la Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD) comprendió escenarios interconectados bajo la denominación de cooperación oficial cooperación no gubernamental cooperación empresarial cooperación Norte – Sur cooperación

⁶ Francisco Matos (2007) explica que en el Continente Americano la asistencia técnica ocupó un lugar de importancia en las guerras de independencia de España cuando la Gran Bretaña proporcionó asesores militares y políticos que colaboraron estrechamente con dirigentes de la independencia (p 2)

sur sur que surgio en la decada de los 70 cuando se inicia una reflexion mundial sobre la necesidad de un nuevo orden economico internacional para acabar con las desigualdades

De la decada de los 60 hasta la década de los 70 se registro un cambio sustantivo en la concepcion de la Cooperacion Internacional principalmente porque se reconoce que las acciones realizadas benefician tanto al pais receptor como al donante

Segun Francisco Matos indica la Cooperación Técnica se pasa a definir como [] la transmision o intercambio de conocimientos y tecnicas o de recursos materiales y humanos con el objeto de coadyuvar a los que la reciben a solucionar los problemas especificos de la manera mas adecuada a sus necesidades (2007 p 11 12)

En este periodo la Cooperacion Técnica Internacional entre los paises en desarrollo se incrementa resaltandose el beneficio mutuo entre las partes y los paises mas desarrollados reconocen que los de menor desarrollo poseen capacidades de crecimiento aunque en menor grado

Pero Francisco Matos (2007) resalta que el concepto de asistencia comienza a ser utilizado casi estrictamente para la ayuda que se ofrece en caso de emergencias o catastrofes y es el cambio politico en los paises de menor desarrollo el que ayuda a consolidar la Cooperación Económica entre Paises en Desarrollo (CTPD) en el marco de la ONU (p 13)

La década del 70 considerada por la ONU como la segunda década del desarrollo fue marcada positivamente durante sus primeros años por los efectos positivos de un nuevo orden económico internacional que ofrecía condiciones favorables a los países en vía de desarrollo (Monteiro 2001 p 94)

Al llegar la crisis del 73 la ayuda para el desarrollo desciende de 1% al 0.7% como consecuencia del impacto por el aumento de los precios del petróleo en los países industrializados. Algunos países comienzan a considerar la posibilidad de ejercer mayor control y eficacia de los montantes donados a través de la cooperación bilateral.

En esos momentos la crisis se reflejó sobre el sistema multilateral aunque para esa fecha ya se había organizado la estructura de la mayoría de sus Organismos Internacionales pero el Comité de Ayuda al Desarrollo como principal dependencia de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE) creado en 1961 desde 1972 había definido el concepto de AOD como

[] el conjunto de recursos humanos, financieros y materiales que bajo la forma de donativos o préstamos son transferidos para los PVD (países en vías de desarrollo) directamente por los organismos estatales del país donador o de forma indirecta a través de los organismos multilaterales financiados por los países donadores (Monteiro 2001 p 63)

a Las propuestas y alternativas de Cooperación en los años 80-90

Los años 80 corresponden a la tercera década de desarrollo de acuerdo con la ONU cuando se mantuvo la meta de ayuda de los donadores en cerca del 0.7%

del PIB pero como los efectos de la crisis de la decada anterior aun permanecian afloraba un pesimismo sobre las politicas de desarrollo

Para José Parga (2006) se puede delimitar un periodo de transición entre la decada de los 80 y de los 90 traducido como las oportunidades que habian permitido el modelo de desarrollo capitalista de disminuir las brechas entre los paises desarrollados y los subdesarrollados a traves de la presencia del Estado redistributivo y de la cooperacion internacional (Cfr p 11 13)

La esencia del cambio entre decadas en materia de Cooperacion Internacional la resume José Parga (2006) diciendo que en los 80 el Estado tenia la capacidad de formular sus politicas publicas y de implementar los correspondientes programas sociales pero que en los años noventa registra una situación critica

[] la llamada modernización del Estado lo desmantelo por completo en todos sus organismos y aparatos mas que desgrasarlo burocraticamente los desangró despojandolo de sus mejores tecnicos de su *know how* acumulado durante las ultimas decadas las privatizaciones lo desposeyeron de todos sus recursos y finalmente la descentralización mino aun mas tanto sus capacidades como sus responsabilidades distributivas (p 20)

Pero como explica el autor al inicio de los años 90 se recrudece la realidad por la concentracion de riquezas y el Estado pasa a constituirse en un ente incapaz de cumplir con el Derecho Social de sus ciudadanos permitiendo de esta manera que la lucha contra la pobreza reemplace el paradigma de desarrollo

Este nuevo paradigma obliga en cierta forma al uso de algunas politicas publicas y al empleo de programas sociales dependientes de la Cooperación

Internacional porque los condicionamientos se ejercen de forma relativamente coercitiva a nivel global y entre Estados desarrollados cooperantes *versus* en desarrollo

José Parga⁷ lo explica con estas palabras

Más perjudiciales que los condicionamientos políticos son las determinaciones económicas impuestas por la ayuda internacional al desarrollo de los países pobres. Se trata siempre de condicionantes fuertemente articulados a directivas de orden político que promueven el desarrollo del mercado de los sectores privados de la economía y de determinados planteamientos y postulados del FMI y del Banco Mundial (2006 p 14)

Al entrar la década de los 90 los cambios de la economía internacional se ven reflejados también en la cooperación internacional ante un nuevo momento del mercado mundial que se vislumbra con la caída del Muro de Berlín y con la disolución de la Unión de Repúblicas Soviéticas Socialistas (URSS)

Cuando finaliza la Guerra Fría y el mundo bipolar las relaciones internacionales pasan a concentrarse en un escenario donde existe una potencia hegemónica dentro de un mundo unipolar que acaba con las confrontaciones pero aumenta las tendencias de consolidación de principios universales e intereses a través de bloques económicos

En otra esfera el comercio internacional avanza hacia contactos oficiales entre bloques económicos infra e interregionales como expresión de la interdependencia comercial y una reflexión inedita hace surgir la preocupación

⁷ El autor da como ejemplo las medidas adoptadas en la Reunión de Ministros de Finanzas del G7 en Londres en junio de 2005 quienes decidieron anular la deuda de 18 países pobres más endeudados pero condicionada a la implementación de un programa de cuatro años de medidas catalogadas por el autor de neoliberales que incluían la apertura de los mercados en beneficio de empresas transnacionales privatizaciones liberalización etc que contribuyen al empobrecimiento de los mismos (p 16 18)

internacional por el entorno del individuo en medio del aumento de la riqueza mundial

Surge una nueva dinamica internacional que segun Monteiro (2001) conduce a definir la Cooperación Internacional como ‘una forma organizada de accion persiguiendo objetivos e intereses comunes a dos o mas partes (p 76) El autor enumera a su vez algunos de los propositos de la Cooperación Internacional en la primera mitad de los anos 90

Evitar y responder a peligros y amenazas comunes
 Construir un sistema internacional más justo y eficaz
 Edificar y consolidar las democracias
 Fomentar el desarrollo y progreso social
 Y preservar el medio ambiente (idem)

Sin embargo los ultimos años del siglo XX dependiendo de la optica desde donde se analicen se pueden destacar por varios momentos importantes para la cooperacion internacional Por ejemplo para Monteiro es la Cumbre de Malta entre los Presidentes Mijail Gorbachov y George Bush de la URSS y de los Estados Unidos de America respectivamente

Esta Cumbre en diciembre de 1989 significo el aumento de los esfuerzos de cooperacion para la reduccion de las armas estratégicas de las dos superpotencias y de las fuerzas convencionales en la Europa Central a partir de 1990 (2001 p77)

El mundo se abre entonces a otra realidad que se delinea desde los finales de la década de los 90 hasta los atentados de las torres gemelas en Nueva York

Este momento de reflexion permite observar cambios significativos en America Latina relacionados con el fortalecimiento del modelo de economia de mercado

Es decir la región latinoamericana durante este periodo abre sus mercados producto de los acuerdos que permitieron bajos aranceles y el impulso dado a la inversion extranjera directa Asimismo los diversos encuentros politico económicos regionales reafirmaron la necesidad de consolidar la democracia

Si hubo debates sobre el paradigma que deberia aplicarse en materia de cooperacion internacional a lo largo del siglo XIX hoy se puede dejar claro **grosso modo** que el objetivo general de la cooperacion internacional permanece en esencia está vigente en nuestros dias

Y eso se explica porque lo que se busca con la cooperación internacional es apoyar a los paises con dificultades en su desarrollo y tratar de encontrar las vias de su sustentabilidad Para ello claro esta los esfuerzos se concentran en potenciar las capacidades de cada nacion

2 LOS DESAFIOS DEL INICIO DEL SIGLO XXI EN MATERIA DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL

No cabe la menor duda de que la Cooperacion Internacional tuvo un reves producto de la reconfiguracion politica del *momentum*⁸ pos guerra fria cuando a nivel internacional se consolidaron las metas compartidas que pretendian

⁸ Momento en latin Diccionario de la Real Academia Espanola 22 Edicion Madrid España, 2001

encontrar las mejores fórmulas para fomentar el desarrollo direccionar esfuerzos para consolidar la democracia compartir la idea de que los avances en materia social y ambiental tambien son prioritarios para construir la paz mundial

Actualmente se han identificado las nuevas amenazas a la tan anhelada paz mundial por lo que se ha trazado la lucha contra la pobreza el narcotráfico la degradacion ambiental el nacionalismo esteril y otros varios factores que se confabulan contra los esfuerzos conjuntos que la sociedad internacional impulsa a favor de objetivos comunes

Por lo tanto el siglo XXI se inicia con una marcada busqueda de un nuevo pensamiento sobre la cooperación internacional que consolide y articule los esfuerzos de manera tan significativa que permita un mayor intercambio en las ideas de los proyectos politicos comunes

Es así como el nuevo milenio muestra una sociedad internacional con esperanza en los encuentros multilaterales (en todas sus expresiones foros cumbres reuniones etcetera) como alternativa que permita crear el ambiente propicio para reflexionar sobre el panorama mundial incluyendo la CI en momentos cuando los paises se encuentran plenamente conscientes del nivel de interrelación existente

Para Leonardo Boff (Cfr 2009) uno de los pensadores latinoamericanos contemporaneos la cooperacion exige un nuevo paradigma en medio del proceso de globalización que se profundiza lo que él resume en la expresión ‘una

constatacion global requiere una solucion global pero resalta la necesidad de una cooperaci3n solidaria

Y el termino solidaridad es utilizado por Boff para redefinir la ejecucion de la cooperacion internacional al considerar que seria la unica via de superar los antiguos paradigmas y alcanzar una nueva etapa que eleve las relaciones internacionales

Con esta concepcion el autor indica que hoy se da la posibilidad de entender que los recursos de la tierra deben ser distribuidos en forma equitativa entre todos los seres humanos lo que impone una gestion global y consciente de los recursos con que cuenta el planeta tierra (2009 s/n)

En ese sentido la solidaridad tambien esta presente en el concepto de la CI definida por la AGCI como

Relaci3n entre socios que intentan aunar un conjunto de acciones coordinar politicas o aunar criterios para alcanzar objetivos comunes en el plano internacional La importancia de la cooperaci3n internacional radica en que es un componente fundamental de las relaciones internacionales modernas un excelente medio para fortalecer la solidaridad entre los pueblos y elevar el conocimiento mutuo (Internet No 1 2008)

A lo largo de esta investigacion se presentan hechos que han cambiado la manera de pensar y de interpretar la CI y aunque no se pretende profundizar en otros asuntos es necesario mencionar que despues de los atentados del 11 de septiembre de 2001 algunos cambios se verificaron en la CI

En consecuencia los asuntos sobre seguridad defensa crimen organizado y otros resurgieron en la agenda de la cooperaci3n y ocuparon un espacio

destacado aunque no se puede decir que anularon otros temas Esta prioridad tambien es resultado de la globalizacion

Lo cierto es que tres Conferencias Internacionales realizadas en el nuevo milenio han sentado las bases para los debates analisis y estudios de peso en materia de CI y sobre los instrumentos resultantes de ellas se dictan los consensos y decisiones internacionales presentes en los actuales procesos de cooperacion

Por ello en este estudio se hace un repaso de la Declaracion del Milenio de la Cumbre del Milenio el Consenso de Monterrey de la Conferencia Internacional sobre la Financiación para el Desarrollo de la Organización de las Naciones Unidas y la Declaración de Paris producto de la Reunion de los Ministros de Paises Desarrollados y en Desarrollo Responsables de Cooperación Internacional y Directivos de los Organismos Internacionales de Desarrollo multilateral y bilateral

a La Cumbre del Milenio

En septiembre de 2000 la Asamblea General de la ONU realizo la Cumbre del Milenio cuyo producto final es la Declaracion del Milenio (DM) que fue firmada por 189 paises

Con esta Declaracion la humanidad inicia el siglo XXI con optimismo y esperanza ante el compromiso de los gobiernos de no economizar esfuerzos para liberar a los [] hombres mujeres y niños de las condiciones abyectas y deshumanizadoras de la pobreza extrema (DM 2000 p 4)

Esta Declaración adopto las Metas de Desarrollo del Milenio (MDM) que se concretarán con el cumplimiento de los ocho Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) en materia de desarrollo social y económico

La declaracion se tradujo en un plan de accion que creo objetivos medibles y con limite de tiempo que deberán alcanzarse para el año 2015 conocidos como los ODM

- 1 Erradicar la pobreza extrema y el hambre lo que representa realizar esfuerzos para reducir a la mitad el porcentaje de seres humanos con ingresos inferiores a un dolar al dia es decir reducir en 50% la cifra de personas que pasan hambre en el mundo
- 2 Lograr la enseñanza primaria universal comprometerse a que los niños y niñas concluyan el nivel primario de enseñanza
- 3 Promover la igualdad entre los generos y la autonomia de la mujer lograr que desaparezca la disparidad en todos los niveles educativos primaria y secundaria entre hombres y mujeres
- 4 Reducir la mortalidad infantil en menores de 5 años lograr reducir en dos tercios la mortalidad infantil entre los niños y niñas con menos de 5 años de edad
- 5 Mejorar la salud materna lograr la reducción en 75% de la mortalidad materna dando acceso a la salud reproductiva universal
- 6 Combatir el VIH y SIDA el paludismo y otras enfermedades con la finalidad de detener el avance de estas enfermedades permitiendo el acceso universal a todas las personas que requieran del tratamiento
- 7 Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente incluir en las políticas y programas de los países los principios del desarrollo sostenible para detener la pérdida de recursos naturales Integrar principios de desarrollo sostenible en las políticas y programas de cada país revertir la pérdida de recursos ambientales Alcanzar dos metas específicas
 Reducir a la mitad el porcentaje de personas que carecen de acceso a agua potable en 2015
 Mejorar considerablemente la vida de por lo menos 100 millones de habitantes de tugurios en 2020
- 8 Fomentar una asociación mundial para el desarrollo lo que significa permitir el desarrollo equitativo y abierto del sistema comercial y financiero multilateral entre otros objetivos

Fuente Declaración del Milenio 2000

Estos objetivos que buscan reducir a la mitad la tasa de pobreza extrema entre el año 1990 y 2015 representan el primer paso que norte a la cooperación internacional al inicio del nuevo siglo y el canal de activación del compromiso de los donantes

Pero los ODM que sirven de herramienta para potencializar la cooperación internacional focalizada en el desarrollo son calificados también como instrumentos de riesgo si se consideran tres situaciones que no han sido definidas con mucha claridad

Para algunos autores los riesgos se concentran en la insistencia de ajustarse a objetivos específicos puesto que se puede en primer lugar vulnerar el principio de la integralidad que rige la gestión de desarrollo y en segundo lugar se puede generar un problema de atribución considerando que no existe un vínculo entre esfuerzos y resultados directamente

Finalmente tenemos críticas debido a que los problemas han sido tratados solo desde la provisión de recursos ofrecidos sin considerar las demandas basadas en comportamientos sociales que según Rodríguez [] si no se entiende esta dimensión de cambio de políticas necesario es posible que los ODM no se cumplan incluso aunque crezca la ayuda de acuerdo con las previsiones más optimistas (2006 p 18 19)

De esta manera, Rodríguez (idem) afirma que para obtener verdaderos logros no solo es necesario el aumento de la AOD sino que se requiere de un

cambio y de avances en la dinámica en las políticas que aplican tanto los donantes como los receptores sin olvidar el propio sistema de relaciones entre ambos

b Conferencia Internacional sobre la Financiación para el Desarrollo de la Organización de las Naciones Unidas

El Consenso de Monterrey es el paso mas significativo que se realiza para debatir el problema de la financiación para el desarrollo en medio de una realidad internacional compleja que se caracteriza por las asimetrías existentes no solo en el nivel norte sur sino también en la relación sur sur

Este Consenso que reitera las Metas de Desarrollo del Milenio (MDM) es el documento final resultante de las posiciones consensuadas en la Conferencia Internacional sobre la Financiación para el Desarrollo (CIFD) organizada por las Naciones Unidas que se realizó del 18 al 22 de marzo de 2002 en la ciudad mexicana que guarda su nombre

La problemática del financiamiento al desarrollo era y aun lo es una de las preocupaciones latentes tras la adopción de los ODM pues el cumplimiento de las metas del milenio y de otros compromisos globales depende en gran medida de la capacidad de direccionar recursos económicos para el desarrollo

Este instrumento consolida la preocupación de la comunidad internacional en encontrar medidas que contrarresten la disminución de ayuda económica al desarrollo que se ha registrado por eso se requiere una nueva alianza estratégica internacional

Con tal fin los actores internacionales presentes en la Conferencia reconocieron que la economía mundial cada vez más interdependiente obliga a tomar decisiones integrales en donde se considere el nivel nacional internacional y sistémico de la financiación al desarrollo

Para concretar la realización de esta Conferencia fue necesario establecer un Comité Preparatorio Intergubernamental que concentrara todas las inquietudes de los Estados Partes de la ONU y finalmente se propusieron los seis temas de la agenda a discutir 1) Movilización de recursos financieros internos para el desarrollo 2) Movilización de recursos internacionales para el desarrollo inversión extranjera directa y otras corrientes privadas 3) Comercio internacional 4) Aumento de la cooperación financiera internacional para el desarrollo entre otros mediante la Asistencia Oficial para el Desarrollo (AOD) 5) Deuda Externa y 6) Solución de los problemas sistémicos

Ahora bien para alcanzar las principales metas de desarrollo trazadas internacionalmente se requiere una ecuación perfecta entre el flujo significativo y creciente que los países donantes puedan ofrecer al desarrollo y la implementación de estrategias nacionales eficientes y eficaces

Por esa razón el Consenso tuvo una acción concreta por lo menos históricamente la de congelar la disminución de la Ayuda Oficial al Desarrollo y la de comprometer a los representantes de cada Estado a mantener un diálogo continuo y aun así estos flujos no representaron la prioridad esperada en el marco de la política exterior de varios países desarrollados

Contrariamente críticas a los resultados de Monterrey se han manifestado como por ejemplo la falta de un espacio verdadero en donde la CIFD permitiera la reconsideración del modelo económico predeterminado por las grandes economías

Lo cierto es que el modelo de Monterrey compuesto por las Asambleas de los Jefes de Estado y de Gobierno repartidas en ocho mesas redondas con participantes de varios sectores demostro que los esquemas de debates internacionales requieren de mecanismos de control y se representan en los Dialogos de Alto Nivel de la Asamblea General sobre la Financiación para el Desarrollo realizados en 2005 y 2007 en Nueva York y en Doha en noviembre de 2008

c. La Declaración de París sobre la eficacia de la Ayuda al

Desarrollo

Los Ministros de Países Desarrollados y en Desarrollo los Responsables de Cooperación Internacional y los Directivos de los Organismos Internacionales de Desarrollo multilateral y bilateral reunidos en París el 2 de marzo de 2005 acordaron la Declaración de París (DP) sobre la Eficacia de la Ayuda al Desarrollo Apropiación Armonización Alineación Resultados y Mutua Responsabilidad

En este instrumento plasmaron el interés común de redireccionar la gestión de la Ayuda al Desarrollo coincidieron en emprender acciones de largo plazo con el objetivo de ejecutar de manera eficaz la ayuda que se destina a través de la cooperación internacional e igualmente reconocieron la necesidad de aumentar el volumen de la ayuda ⁹

Lo que también pretende esta Declaración en su artículo No 3 es dejar claramente estipuladas las áreas en las cuales se hace necesario acelerar el progreso de los países socios como reforzar las estrategias de desarrollo nacional aumentar la alineación de la ayuda al desarrollo con las prioridades y procedimientos intensificar la mutua responsabilidad de donantes y socios con sus ciudadanos

Otras áreas enunciadas en dicho artículo se refieren a la necesidad de eliminar la duplicación de esfuerzos con la finalidad de obtener mayor eficacia, reformar y simplificar políticas de los donantes definir estándares de desempeño y responsabilidad para los países socios

La Declaración también determina el año 2010 como lapso para estimular el progreso En ella se definen cinco pilares que concentran los compromisos de cooperación entre donantes y receptores

⁹ La Declaración de París detalla los antecedentes de su contenido en su artículo no 2 En este segundo Foro de Alto Nivel sobre la Eficacia de la Ayuda al Desarrollo proseguimos la Declaración adoptada durante el Foro de Alto Nivel sobre Armonización en Roma (febrero de 2003) y los principios fundamentales avanzados durante la Mesa Redonda de Marrakech sobre la Gestión orientada a los resultados del desarrollo (febrero de 2004) porque creemos que incrementarán el impacto de la ayuda para reducir la pobreza y la desigualdad, acelerando el crecimiento y agilizando el cumplimiento de los ODM

- “ 1 Apropriacion Los paises socios ejercen una autoridad efectiva sobre sus politicas de desarrollo y estrategias y coordinan acciones de desarrollo
- 2 Alineación Los donantes basan todo su apoyo en las estrategias instituciones y procedimientos nacionales de desarrollo de los paises socios
- 3 Armonizacion Las acciones de los donantes son mas armonizadas transparentes y colectivamente eficaces implementando disposiciones comunes y simplificando procedimientos
- 4 Gestion orientada a resultados Los paises socios administran los recursos y mejoran la toma de decisiones orientadas a resultados
- 5 Mutua responsabilidad Los donantes y socios son responsables de los resultados del desarrollo (DP 2005 p 4 11)

Finalmente el Ministro de Relaciones de la Republica de Panama, Samuel Lewis Navarro mediante nota DGPECI0337 del 4 de junio de 2009 solicita al Presidente del Comité de Ayuda al Desarrollo de la Organizacion de Cooperacion al Desarrollo (OCDE) Eckhard Deutscher con sede en Paris [] en nombre del Gobierno de Panama la adhesion formal de nuestro pais a la mencionada Declaracion de Paris sobre la Eficacia de la Ayuda al Desarrollo []

En su nota de respuesta a la Cancilleria panameña el Presidente del Comité de Ayuda al Desarrollo de la OCDE señor Eckhard Deutscher mediante la nota ED(2009) 44 del 6 de julio dirigida al señor Samuel Lewis Navarro Ministro de Relaciones Exteriores acepta la solicitud de la Republica de Panama de adherirse a la Declaracion de Paris y confirma que [] la Republica de Panamá ha sido formalmente adherida a la lista de los paises Partes que han endosado la Declaracion de Paris[]

d Programa de Acción de Accra

Del 2 al 4 de septiembre de 2008 se celebró en Accra Ghana el III Foro de Alto Nivel sobre la Eficacia de la Ayuda en el que participaron autoridades de más de 100 países representantes de instituciones de desarrollo multilateral organizaciones de la sociedad civil y donantes

El Foro tuvo como objetivo revisar el progreso de la eficacia de la ayuda abriendo espacio para el diálogo sobre el concepto de apropiación en el que se incluye a la sociedad civil y gobiernos locales como parte de los compromisos para el desarrollo de políticas de desarrollo nacional

Se reafirmó en el encuentro el compromiso de los países en desarrollo en dirigir y gestionar su desarrollo la búsqueda de asociaciones eficaces que permitan entre otras cosas optimizar los recursos de la ayuda y principalmente respetar las condiciones de los países en desarrollo en respaldo a la identificación de las políticas de desarrollo de dichos países

En el programa de Accra se desarrolla un artículo específicamente a la cooperación sur sur en el que se reconoce el papel de los países de ingresos medianos como receptores y proveedores de ayuda, al mismo tiempo en que se estimula la cooperación triangular

Ahora sólo resta esperar la celebración del IV Foro de Alto Nivel sobre la eficacia de la Ayuda en el año 2011 para el cual Colombia se ha propuesto como Sede oficial

C EL SISTEMA INTERNACIONAL DE COOPERACIÓN ANTE LA GLOBALIZACIÓN Y LA INTERDEPENDENCIA

Con la globalización se tienden a uniformar ciertas esferas no en el sentido estricto de un patrón que se debe cumplir con exactitud pero sí en lo relacionado con un modelo a seguir de manera generalizada (en todos los estratos sociales en todos los países en los gobiernos en la sociedad civil etcetera)

Por ejemplo se generalizan las preocupaciones del mundo desarrollado en los países menos avanzados tales como la seguridad social el gasto público responsable y el fácil acceso de ciertas economías a determinados mercados

De esta misma forma hay una tendencia a la estandarización¹⁰ del comportamiento del consumo en los estilos de vida en el mercado y muchos de los objetivos que anteriormente eran válidos solo para regiones privilegiadas (desarrolladas como Europa o Norteamérica) hoy también forman parte de las metas por cumplir en América Latina

Por lo tanto no existe más tiempo para improvisar en la concepción formulación y ejecución de la cooperación sea cual sea su modalidad Es necesario que exista una verdadera evolución de su práctica principalmente en los países que no gozan de estructuras administrativas y operativas sólidas

Por ejemplo la institucionalidad vulnerable en la mayoría de los países de América Latina conduce a la necesidad de evolucionar en la manera de pensar sobre la cooperación para el desarrollo de modo que finalmente se deje de

¹⁰ Según la Real Academia Española de la Lengua el significado de estandarización es la Acción y efecto de estandarizar tipificar o ajustar a algún tipo de norma

caracterizar como un compromiso del mundo globalizado con los países mas pobres

No se puede mantener el principio de que la cooperación es una simple ayuda libre y espontánea de los mas ricos a los mas pobres ya que el escenario mundial ha cambiado y surge en los propios individuos el clamor por mejoras inmediatas en todos los niveles

Uno de los efectos de la Globalización es que la probabilidad de interactuar con personas de diferentes culturas ideologías etnias se ha multiplicado En la mayor parte de nuestros países se piensa que es deseable que todas las personas sean formadas como ciudadanos universalmente informados económicamente productivos políticamente participante y capaces de interactuar armónicamente en una sociedad multicultural y multi ideológica (Gomez 2002 p 87)

Como se ha presentado en esta investigación las relaciones internacionales y las relaciones económicas siguen creciendo incluso han alcanzado límites que nadie hace 50 años hubiera imaginado

Podría parecer que el mundo atraviesa una realidad contradictoria si se comparan los últimos años del siglo XX con los primeros del XXI ya que se vive al mismo tiempo entre un proceso de homogeneización de la cultura y un movimiento que ha revivido la defensa de lo particular en las identidades de las naciones

Es un momento en el que aparecen actores poderosos no estatales que definen las nuevas oportunidades de trabajo e inversión y debilitan la capacidad del Estado Nacional para asegurar el bienestar a sus asociados (Gómez p 76)

Por eso para algunos autores las RI en la practica se enfocan en la transnacionalizacion y en la interdependencia principalmente Es valido tomar en cuenta ciertas características de las RI como destaca Luciano Tomassini

- 1 son protagonizadas por un creciente numero de centros de poder
- 2 cuya actuación externa no solo representa los intereses del Estado sino también los de la sociedad civil organizada
- 3 se desenvuelven entorno a una agenda mas compleja y menos jerarquizada a la cual se incorporan nuevos temas
- 4 que son manejados por nuevos y multiples agentes con frecuencia distintos del Estado los cuales
- 5 ponen en juego recursos de poder no tradicionales de una variedad de arenas mucho mas numerosas cambiantes y entrelazadas que antes Conviene analizar con mayor detención las nuevas realidades que han venido a invadir aquellas presunciones (1988 p 50)

No obstante algunos autores como Garza Islas destacan la relación de interdependencia entre los Estados como actores principales de una realidad internacional enumerandola en tres tipos

- 1 De dependencia cuando un pais requiere de la ayuda de otro más poderoso para la obtencion de recursos que posibiliten la subsistencia de su poblacion
- 2 De interdependencia exclusiva cuando los paises requieren intercambio con uno o varios de sus semejantes para su subsistencia
- 3 De interdependencia compleja cuando una de las naciones que establece estas relaciones busca mantener sus intercambios con el mayor numero posible de paises procurando obtener para si ventajas y sin que esto provoque conflictos con los vecinos para lo cual se han establecido las normas de convivencia que se respetan (1998 p 21)

La definicion mas sencilla de interdependencia es la dependencia mutua entre Estados sin embargo en la politica mundial interdependencia se refiere a

situaciones caracterizadas por efectos recíprocos entre países o entre actores en diferentes países (Keohane 1989 p 16) dando origen a una cooperación tendiente a la reducción de conflictos de intereses que permitirá facilitar la solución de los problemas mundiales

1 LOS ACTORES INTERNACIONALES

Actores Internacionales partes de la relación de interdependencia están literalmente definidos de acuerdo con Teague como

- 1 Estados el grado con el que los estados influyen en la política internacional en relación con otras muchas organizaciones internacionales es tema de gran debate a la luz de los recientes aumentos de interdependencia y globalización aunque continúan siendo los actores más influyentes del sistema político internacional
- 2 Naciones no requiere de estar rodeada de límites geográficos o estar legalmente definida Es un agrupamiento de personas que se ven a sí mismas como ligadas de alguna manera entre sí
- 3 Organizaciones Intergubernamentales la más conocida y generalmente más importante es la Organización de las Naciones Unidas (ONU) y sus diversas alianzas regionales y militares como la Unión Europea (EU) y la Organización del Tratado Atlántico Norte (OTAN)
- 4 Organizaciones No Gubernamentales categoría más amplia del sistema político internacional las ONGs alcanzan un número de miles en su tipo y comprende entre empresas multinacionales hasta organizaciones de defensa de derechos humanos delitos internacionales liberación nacional y grupos terroristas
- 5 Individuos el Derecho Público Internacional comienza a mostrar sus primeras tendencias de considerar a los individuos un actor prioritario (2001 p 6)

La dinámica de la realidad internacional sugiere que el acercamiento entre los diversos actores sea perfeccionado y avance a un ritmo actualizado Puesto

que así como la evolución económica y productiva reciente sufrió cambios significativos las adopciones de ciertos conceptos tradicionales en cooperación también necesitan ajustarse a una nueva realidad

Gana y Bermudez (1989 Cfr p p 91) indican que en el contexto de la realidad económica regional algunos instrumentos han dejado de ser significativamente importantes y se debiera dar mayor atención a la búsqueda de mecanismos que permitan una interdependencia económica mas estable y global

Los autores destacan los cambios que se pueden verificar en una era en la cual la democracia sea el modelo predominante y consideran que se ha trazado el diseño de un entorno diferente

[] caracterizado por la existencia de una nueva diplomacia regional con dialogo frecuente y directo a nivel ministerial y presidencial El estado actual de los procesos de integración y cooperación [] esta aun distante el momento en que pasen a influir decididamente en los proyectos políticos nacionales [] (1989 p 95)

No existe otra salida según Gana y Bermudez (1989) la cooperación debe hacerse efectiva a través de la consolidación de una estrategia de modernización y dinamización del sistema productivo que permita organizar con credibilidad y eficacia una negociación cuya relación de costo – beneficio sea positiva (para la región)

La Cooperación exige sacrificios en algún grado de la independencia nacional bajo la visión de coordinar sincronizar y rendir mutuamente algún beneficio político militar o económico en las políticas que las naciones cooperantes intentan perseguir (Wolfers 1962 p 27 en Milner s/f p 46)

Por su parte para Picazo (2000) existen tres categorías que abarcan los actores internacionales. En primer y segundo lugar los sujetos de Derecho Internacional Público (DIP) que incluyen los Estados y las Organizaciones Internacionales; en tercer lugar las Fuerzas Transnacionales que aunque la autora considera adscritas al DIP son redes que trascienden las fronteras de los Estados razón por la que ocupan una posición destacada (p 170).

a Los organismos financieros multilaterales

El origen de los organismos multilaterales financieros se marca con la necesidad de promover la cooperación y desarrollo en medio de un momento decisivo cuando el mundo busca un reordenamiento debido a las consecuencias de las dos guerras y de la Gran Depresión de 1929.

Por ello surgen las instituciones producto de la Conferencia de Bretton Woods en 1944 cuando se crean el Fondo Monetario Internacional (FMI) en 1944, el Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comercio (GATT) y el Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (BIRF) posteriormente Banco Mundial (BM).

Estas instituciones nacen con funciones determinadas por ejemplo el FMI se crea como figura económica apropiada para apoyar la asistencia financiera encargada de las relaciones estrictamente monetarias. El GATT que en 1994 adquiere la estructura de la Organización Mundial del Comercio (OMC) es la

entidad que sobre la cual descansan las relaciones comerciales y finalmente el BM como institución para la financiación del Desarrollo

Hoy en día el escenario de las Relaciones Económicas Internacionales es mucho más complejo y requiere que actores financieros participen en los procesos de Cooperación Internacional para el Desarrollo como el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) la Corporación Andina de Fomento (CAF) Banco Latinoamericano de Exportaciones (BLADEX) Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE) entre otros

Los objetivos del desarrollo a nivel mundial han cambiado significativamente lo que ha obligado el empleo de nuevas estrategias a nivel internacional como se ha explicado en capítulos anteriores. La lucha contra la pobreza, la preservación del medio ambiente, los retos en materia de salud han surgido como problemas globales que requieren de una respuesta global. Es por ello que las metas de desarrollo han presionado para buscar investigar y proporcionar nuevas maneras de cooperación con el fin de alcanzar el progreso.

Por ejemplo, en muchos casos se cuestiona la necesidad de mayores controles en materia de resultados sociales sobre los préstamos que se otorgan, ya que la deuda externa de muchos países ha aumentado como consecuencia de la actividad de créditos por asesorías y apoyo.

2 TIPOS DE COOPERACIÓN

Segun el Manual de Formulacion de Proyectos de Cooperación Internacional de la Agencia Presidencial para la Accion Social y Cooperacion Internacional (ACCI) de la Republica de Colombia existen dos tipos CI el primero depende de la naturaleza de las actividades y el segundo del nivel de desarrollo de los paises (p p 7 8)

a Segun el tipo y naturaleza de las actividades

El Manual de la ACCI indica que la CI puede ser tecnica o financiera no reembolsable

a 1 Cooperacion Tecnica definida como aquella que abarca la transferencia de técnicas tecnologías conocimientos o experiencias de paises mas desarrollados y organismos multilaterales cuyo fin es fortalecer las capacidades nacionales existentes en los paises en vias de desarrollo

a 2 Cooperacion financiera definida como el flujo de recursos transferidos de un pais u organismo internacional de cooperación con el objetivo de apoyar proyectos donaciones asistencia humanitaria u otro tipo de ayuda para mitigar o atender las necesidades apremiantes de las poblaciones mas necesitadas de los paises en desarrollo

b Segun el nivel de desarrollo de los países

Al referirse al nivel de desarrollo de las naciones el Manual de la ACCI enumera tres tipos la horizontal la vertical y la triangular

b 1 operacion horizontal se define como aquella que ocurre entre paises de similar nivel de desarrollo y se denomina Cooperacion Tecnica entre Paises en Desarrollo (CTPD)

b 2 Cooperacion vertical o norte sur es la que se da entre un pais desarrollado y otro en vias de desarrollo o de menor nivel de desarrollo

b 3 Cooperacion triangular la que involucra a un tercer pais o a un organismo internacional en las actividades de cooperacion entre dos paises en desarrollo

Sin embargo para la Agencia Brasilena de Cooperación (ABC) existen dos vertientes de la Cooperacion Tecnica Internacional la cooperación horizontal que es la implementada por Brasil con otros paises en desarrollo con la finalidad de estrechar sus lazos politicos y económicos y la cooperacion recibida del exterior que abarca toda la oferta recibida a nivel bilateral y multilateral

3 LA POLÍTICA EXTERIOR EN EL MARCO DE LA COOPERACION INTERNACIONAL

Los Estados a lo largo de la historia han sido los actores internacionales por excelencia aunque hayan surgidos nuevos participantes en el escenario internacional su comportamiento mas alla de los limites socio politicos y geograficos es objeto de estudio en la relaciones internacionales

Mientras que para Gomez (1990 p 31) la Política Exterior se inclina por analizar la dinámica del Estado como una reacción a los estímulos externos sin considerar la existencia de la influencia de los procesos políticos internos para Putnam (Cfr 1993 p p 436-437) existe la tendencia de estudiar el comportamiento de los Estados con base en el juego de los dos niveles referente a la interacción entre la esfera doméstica y la internacional

Justamente este último autor explica que en el primer nivel (nivel I) es donde se efectúan las negociaciones realizadas en la esfera internacional de donde surge una propuesta que debe ser sometida a la aprobación de los participantes

Pero este nivel tiene una peculiaridad y es que [] los gobiernos nacionales buscan maximizar su propia habilidad para satisfacer las presiones domésticas mientras minimizan las consecuencias adversas de los procesos internacionales (idem)

Según su teoría, el segundo nivel (nivel II) se desarrolla en lo interno del ambiente de cada una de las partes negociadoras es decir que en el espacio doméstico es donde se discuten las propuestas inicialmente presentadas en la esfera internacional. Por lo tanto los grupos de interés de cada país persiguen sus propios intereses mediante presiones al gobierno para que adopte políticas que les sean favorables (ibidem p 436)

En ese sentido el comportamiento de los Estados a nivel internacional se mide a través de su política exterior resultado del consenso de los intereses

internos La politica exterior es la que realmente define y decide las teorias que han de explicar sus decisiones *a priori o ex post facto*

La politica exterior pasa a ser la [] estrategia o programa planeado de actividad desarrollado por los creadores de decisiones de un Estado frente a otros estados o entidades internacionales y encaminado a alcanzar metas específicas definidas en terminos de los intereses nacionales (Plano 1991 p 199)

De esta manera la formulacion de la politica externa de cada Estado segun Karl Deutsh (1978 p 117) respondera en primer lugar a la preservacion de su independencia y seguridad y en segundo lugar a la promoción y proteccion de sus intereses economicos particularmente los grupos mas influyentes

Los estadistas como actores unitarios pueden obtener argumentos para sus decisiones sobre eventos internacionales previos que le permiten detectar algunas situaciones que les ayudan a entender el mundo Por eso la historia representara un motivo de influencia en la percepción de los tomadores de decisiones Por tanto habra una relación entre los eventos – las lecciones aprendidas de ellos de acuerdo a las percepciones particulares y el comportamiento futuro (Cfr Jervis 1975 p p 271 232)

Pero en las decisiones de los Estados muchas veces participan organizaciones varias que tienen su propia cultura como señalan Keohane y Nye

[] las relaciones de interdependencia a menudo ocurren dentro de y pueden ser afectadas por redes de reglas normas y procedimientos que regulan los comportamientos y controlan los efectos Nos referimos a los conjuntos de acuerdos gubernamentales que afectan las relaciones de interdependencia conocidos como regimenes internacionales (1988 p 19)

Esto explica que a nivel interno la conducta gubernamental segun Mena (Cfr 1985 p 29) sea entendida a la luz de 'un conjunto o constelacion de organizaciones semif feudales articuladas de manera difusa cada una de las cuales tiende a poseer vida propia La rutina y el aprendizaje de las mismas es dinamico por tanto sus capacidades y procedimientos son alterados por las circunstancias que atraviesan

Segun Mena autor ya citado los acontecimientos en el marco de las politicas internacionales constituyen resultados organizacionales en al menos tres sentidos a) los eventos acontecidos son producto de las decisiones organizacionales b) los decisores tienen la opcion de contar con las capacidades fisicas inmersas en las rutinas de las organizaciones y c) el parámetro en que se encuentran las posibilidades de las decisiones están determinados por los resultados organizacionales (Cfr p 29)

a La figura de la Agencia para los temas de cooperación internacional

A lo largo de este estudio se ha presentado que la CI ha tenido una serie de transformaciones y adaptaciones de nuevas metas y parametros internacionales propios de un proceso de globalizacion que obliga a tratar los problemas en comun con respuestas comunes









Por eso en la practica cada vez mas paises utilizan una figura descentralizada para gestionar los asuntos de CI y la denominación más comun en esta estructura organizacional es la denominada Agencia de Cooperacion Internacional








Las Agencias de CI de varios paises difieren en sus objetivos funciones y estructuras De acuerdo con las necesidades y especificidades de cada Estado surgen cambios sin embargo es posible la identificacion rápida de la entidad que en cada pais rige

Es necesario subrayar la practicidad y sencillez de la denominación utilizada por un numero significativo de paises tanto a nivel regional como fuera de la region latinoamericana que han adoptado un nuevo ordenamiento en las cuestiones internas de los procedimientos de CI




Es importante señalar tambien que contar con una entidad homóloga en varios paises permite un diálogo fluido que conduce a un compromiso efectivo y facilita la comunicacion entre los actores de la CI aun cuando las entidades en este caso Agencias de Cooperacion cuenten con estrategias y modalidades diferentes

b. Monitoreo del establecimiento de las Agencias de Cooperación en América Latina.

No.	PAÍS*	NOMBRE DE LA AGENCIA DE COOPERACIÓN	SIGLA	MARCO JURÍDICO	FECHA	ENTIDAD PÚBLICA A LA QUE PERTENECE
01	 Argentina	Fondo Argentino de Cooperación –	FOAR		1992	Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto
02	 Bolivia	Dirección General de Integración y Cooperación Económica	n/a	Ley 1444	1993	Ministerio de Relaciones Exteriores
03	 Brasil	Agencia Brasileña de Cooperación	ABC	Decreto N°94.973	1987	Ministerio de Relaciones Exteriores
04	 Chile	Agencia de Cooperación Internacional de Chile	AGCI	Ley N°18.989	1990	Ministerio de Relaciones Exteriores
05	 Colombia	Agencia Presidencial para la Acción Social y Cooperación Internacional	ACCI	Decreto 2467	2005	Presidencia de la República
06	 Costa Rica	Área de Cooperación Internacional	n/a	Decreto Ejecutivo no.35056	2008	Ministerio de Planificación Nacional
07	 Cuba	Cubacoopera	n/a	n/a		Ministerio de Relaciones Exteriores
08	 Rep. Dominicana	Subsecretaría de Cooperación Internacional	n/a	Ley No. 496-06	2006	Secretaría de Estado de Economía, Planificación y Desarrollo

09	 Ecuador	Agencia Ecuatoriana de Cooperación Internacional	AGECI	Decreto Ejecutivo 669	2007	Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo (SENPLADES).
10	 El Salvador	Viceministerio de Cooperación para el Desarrollo	n/a	Decreto Ejecutivo 10	25 de junio 2009 ¹¹	Ministerio de Relaciones Exteriores
11	 Guatemala	Subsecretaría de Cooperación Internacional	n/a	n/a	n/a	Secretaría General de Planificación y Programación de la Presidencia de la República (SEGEPLAN)
12	 Haití					
13	 México	Unidad de Relaciones Económicas y Cooperación Internacional	URECI	Decreto DOF	1998 ¹¹	Secretaría de Relaciones Exteriores
14	 Nicaragua	Secretaría de Relaciones Económicas y Cooperación	n/a	Decreto No. 118-2001	2001	Ministerio de Relaciones Exteriores
15	 Panamá	Dirección General de Proyectos Especiales y Cooperación y Dirección de Cooperación Internacional (MEF)	n/a	n/a	n/a	Ministerio de Relaciones Exteriores + Ministerio de Economía y Finanzas

¹¹ Se registró un cambio en la figura coordinadora de la cooperación internacional. A partir de esta fecha la Dirección General de Cooperación Técnica y Científica (DGCTC) se transforma en el Instituto Mexicano de Cooperación Internacional (IMEXCI) y en 2004 se crea la Unidad de Relaciones Económicas y Cooperación Internacional (URECI). Tomado del sitio electrónico de la SRE de México consultado el 9 de diciembre de 2009. <http://dgctc.sre.gob.mx/html/dgctc/historia.html>

16		Dirección de Cooperación Técnica Internacional	n/a	n/a	n/a	Secretaría Técnica de Planificación de la Presidencia
17		Agencia Peruana de Cooperación Internacional adscrita a la Secretaría General	APCI	Ley N° 27692	2001	Ministerio de Relaciones Exteriores
18		Secretaría de Cooperación Internacional	n/a	n/a	n/a	Dirección General para Asuntos Culturales y de Cooperación Internacional del Ministerio de Relaciones Exteriores
19			n/a			Ministerio de Planificación y Desarrollo
*		Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo	AECID	n/a	1988 ¹²	Secretaría de Estado de Cooperación Internacional del Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación
*		Secretaría de Estado de los Negocios Extranjeros y de la Cooperación	n/a	n/a	n/a	Ministerio de los Negocios Extranjeros

FUENTE: Tabla preparada por la autora – diciembre de 2009.

* Sin numeración, se incluyen en la lista a España y Portugal como referencia por considerar la relación histórica existente con la región latinoamericana.

n/a No aplica la información a la tabla ya que el país no cuenta con una Agencia de Cooperación Internacional.

¹² En esta fecha se crea la figura de la Agencia Española de Cooperación Internacional. Veinte años después, en 2008, mediante el [Estatuto de la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo](#) se adiciona el término desarrollo como forma de adaptación a una nueva época de la Cooperación Internacional

D EL SURGIMIENTO Y DESARROLLO DE LAS AGENCIAS DE COOPERACIÓN DE CHILE Y BRASIL

1 ANOTACIONES SOBRE EL PROCESO DE MODERNIZACIÓN DEL ESTADO CHILENO Y BRASILEÑO

a Experiencia chilena

Chile a diferencia de otros países de la región latinoamericana ha tomado decisiones a la vanguardia en asuntos de apertura de su mercado pero este cambio no es más que un reflejo de los cambios que el Estado había comenzado a implementar en los años 70

A lo largo de esta década inició la ejecución de un modelo de desarrollo endógeno es decir que alteró las condiciones internas del sistema para poder ajustarse a las demandas internacionales y así permitió un incremento sustentado de su economía en la integración a la economía mundial

No se pretende aquí exponer todas las condiciones establecidas para adquirir el nivel chileno de apertura alcanzado sino destacar que hubo cambios estructurales que permitieron una visión a futuro y más adelante con la llegada de la democracia al país la revitalización de la agenda en la administración pública

En 1990 cuando se instauró la democracia en Chile se abrió un nuevo periodo en su historia caracterizado por la importancia que se le otorga a la Cooperación Internacional y como resultado de este impulso surgió la figura de la Agencia especializada en la materia

En ese momento el país se encontraba a la vanguardia en su proyección internacional debido a la firma de instrumentos comerciales¹³ con países de la región y economías extra regionales lo que le permitió un amplio espectro de relaciones internacionales basadas en la liberalización de su mercado

Coincide con la época el impulso de iniciativas necesarias para adecuar la gestión pública a las demandas inherentes de la nueva visión de la política interna chilena que transbordaría desafíos en su estrategia de Política Exterior. Se inicia una forma particular de desarrollar las capacidades de las instituciones públicas y se contempla la necesidad de mejorar la función pública en varios sectores

El interés marcado en la modernización de la gestión pública tuvo especial atención del ejecutivo durante la Presidencia de Eduardo Frei (1994-2000) ya que es el periodo durante el cual se vislumbra el deseo del bienestar social dependiente del desarrollo económico y del devenir de la inserción internacional según afirma Toro (Cfr. 2006 p. 2)

¹³ Chile ha firmado Tratados de Libre Comercio con Canadá (1996) México (1998) Centroamérica (1999) Comunidad Europea (2002) EUA (2003) Corea (2003) Asociación Europea de Libre Comercio EFTA (2003) Pacífico 4 (Chile Nueva Zelanda Singapur y Brunei 2005) China (2005) Panamá (2006) Colombia (2006) Perú (2006) Australia (2008) y en negociación con Malasia, Tailandia Turquía y Vietnam

Prueba de ello es la creación del Comité Conjunto integrado por el Ministro de Finanzas el Ministro de la Presidencia y el Ministro del Interior en 1994 con el objetivo de diseñar una estrategia para mejorar la calidad de la gestión pública

En el paradigma chileno la reforma ha sido mayoritariamente por la ruta de las mejoras de la gestión al interior de una institución lo cual depende de los talentos e inclinaciones del jefe de cada Servicio Y de sus deseos personales de cooperar con otros servicios Esto fue obvio para un gobierno que debió manejar una compleja y confusa transición política hacia la democracia enfrentando fuertes poderes fácticos (Waissbluth 2002 p 24)

Varias medidas se ejecutaron a nivel interministerial como parte de la política gubernamental que se había adoptado y cuyo objetivo central sería el servicio a las personas pero lo importante es saber que la capacitación laboral se cuadruplicó entre 1990 1996

A todo lo anterior debemos añadir el trabajo que se realizó con los funcionarios para readecuar la cultura organizacional existente de acuerdo con el Plan Estratégico de Modernización de la Gestión Pública 1997 2000 por lo que

Los objetivos del Plan Estratégico fueron generar una red de servidores públicos con competencia para innovar e incorporar tecnologías que lideraran y se comprometieran con una gestión al servicio de las personas Mejorar el acceso acogida y calidad en la atención de los ciudadanos Garantizar la probidad y transparencia en el desempeño de la función pública Establecer una institucionalidad para mejorar la eficiencia flexibilidad y coordinación en las áreas prioritarias y de mayor complejidad del sector público Orientar la gestión al logro de resultados estimulando la eficiencia en la gestión de los recursos humanos financieros y tecnológicos y una cultura de evaluación Incorporar las materias relativas a la modernización de la gestión de la agenda pública y en las instituciones del Estado (Toro 2006 p 3)

Lo cierto es que Chile ha sabido consolidar el enfoque visionario del impacto positivo generado por el mejoramiento de la gestión pública lo que le permitió contabilizar entre 1990 1994 un flujo de cooperación por el orden de los 1000 millones de dólares entre donaciones y créditos concesionales (SELA s/f)

La continuidad en las iniciativas gubernamentales ha sido uno de los pilares de los éxitos obtenidos por Chile en la materia ya que en los subsecuentes Gobiernos (Ricardo Lagos 2000 2006/Michelle Bachelet 2006) se ha complementado la estrategia inicial de modernización de la gestión pública y en 15 años de democracia la pobreza ha bajado de 38 5% a un 18 8% La extrema pobreza alcanzaba casi al 14% Hoy es de 4 8% y la calidad de vida se aproxima a estándares de países desarrollados (Toro p 20)

Es en este contexto que surge la Agencia de Cooperación Internacional de Chile (AGCI) con productos innovadores en la gestión de cooperación internacional y al margen de la modernización que experimenta el Estado chileno dicho con las palabras de la Presidenta Michelle Bachelet la cooperación internacional como la entiende e impulsa Chile es dialogante y no impositiva es cercana y no ajena a la realidad de nuestros países es de futuro no se limita a lo inmediato (2007 p 3)

Pero esta modernización otorgó un rol central a los directivos y funcionarios estatales quienes tuvieron una participación destacada en el mejoramiento del clima laboral y de las condiciones de trabajo de los funcionarios

b Experiencia brasileña

La modernización de las estructuras organizacionales de Brasil específicamente en el Ministerio de Relaciones Exteriores responde al redireccionamiento de la Política Exterior del Estado a partir de los años 90 con la adopción del liberalismo económico en sus políticas públicas luego de la transición del régimen militar a la instauración de la democracia en 1985

En el caso brasileño justamente en este periodo es cuando se verifica una actualización de la estructura de la Cancillería brasileña específicamente en la figura de la ABC ya que entre 1987 y 1996 se modifica la entidad a la cual estaba subordinada y queda finalmente adscrita al Ministerio de Relaciones Exteriores

De esta manera los cambios que se registraron en los procesos decisorios de la política exterior en Brasil responden en gran parte al tipo de ejecución de la diplomacia catalogada por Meza (2002 p 59) como diplomacia de iniciativas durante el Gobierno Sarney y Franco (1986 1994) diplomacia de encuentros y traslados durante el Gobierno de Cardoso y más tarde la diplomacia presidencial

Por consiguiente los cambios que se registran en la política exterior inciden en los compromisos adquiridos internacionalmente incluyendo los asuntos propios de la CI

2 LA AGENCIA DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL DE CHILE (AGCI) FRENTE A LOS OBJETIVOS DE POLÍTICA EXTERIOR

La Agencia de Cooperación Internacional de Chile (AGCI) es la figura público institucional especializada en la Cooperación Internacional con la

característica clave de ser una entidad funcionalmente descentralizada es decir con personalidad jurídica y patrimonio propio

Creada por la Ley N° 18.989 publicada en el Diario Oficial chileno del 19 de julio de 1990 la cual es modificada posteriormente por la Ley N° 19.999 publicada en el Diario Oficial del 10 de febrero del 2005 que establece normas relativas al mejoramiento de la gestión institucional del Ministerio de Relaciones Exteriores articulando el quehacer de la AGCI con las prioridades de la política exterior chilena. Mas gestión de mejoramiento del Estado chileno es continua comprobando que se trata de un compromiso de Estado que ejecuta el Gobierno de turno comportamiento que demuestra la madurez política alcanzada a pesar del corto tiempo desde su democratización

Se puede verificar este compromiso en dos grandes áreas de la modernización del Ministerio de Relaciones Exteriores la primera establece cambios estructurales de organización y modernización de gestión de la Cancillería y la segunda el fortalecimiento y dinamismo de la carrera diplomática (MRE Chile 2008 p 22)

a Definición

Se define así

La Agencia de Cooperación Internacional de Chile es una institución pública, funcionalmente descentralizada con personalidad jurídica y patrimonio propio. Es el interlocutor del Gobierno de Chile en materia de Cooperación Internacional. En esa calidad es la encargada de encabezar y articular el Sistema Nacional de Cooperación Internacional de Chile. En un marco de reciprocidad coordina la Cooperación que entrega Chile a países de igual o menor desarrollo relativo y articula oportunidades de Cooperación en favor de Chile para superar áreas deficitarias y avanzar en materias de desarrollo ” (Internet no 1 2009 s/n)

b Objetivos y Funciones

Oficialmente en su sitio electronico la AGCI se califica como una institución publica de caracter descentralizada con personalidad juridica y patrimonio propio Estas características le otorgan la propiedad de actuar como la Agencia interlocutora del Gobierno Chileno en materia de CI

Igualmente está establecido que a la AGCI le corresponde encabezar y articular el Sistema Nacional de Cooperacion Internacional de Chile que comprende la cooperacion que otorga el Estado chileno así como tambien las oportunidades de cooperación que recibe el país

La AGCI cuenta con un Consejo mediante el cual ejecuta las directrices y cumple con las siguientes funciones claramente definidas de acuerdo con la premisa de una entidad que

- Estudia coordina y articula los programas y proyectos de cooperacion internacional con las instituciones publicas nacionales para su presentación ante las fuentes
- Capta y administra recursos tecnicos y financieros que contribuyan al desarrollo económico y social de Chile
- Armoniza la oferta y la demanda de cooperación aprobar y negociar proyectos y actividades de cooperacion internacional ante las fuentes
- Coordina y promueve internacionalmente la capacidad cientifica tecnologica productiva y cultural de Chile a traves del desarrollo de acciones de Cooperacion Horizontal con países en desarrollo
- Promueve y difunde las posibilidades de formación y perfeccionamiento de recursos humanos chilenos en el exterior
- Gestiona programas y actividades de perfeccionamiento para profesionales y tecnicos provenientes de países de menor desarrollo relativo a los que Chile ofrece cooperacion (idem)

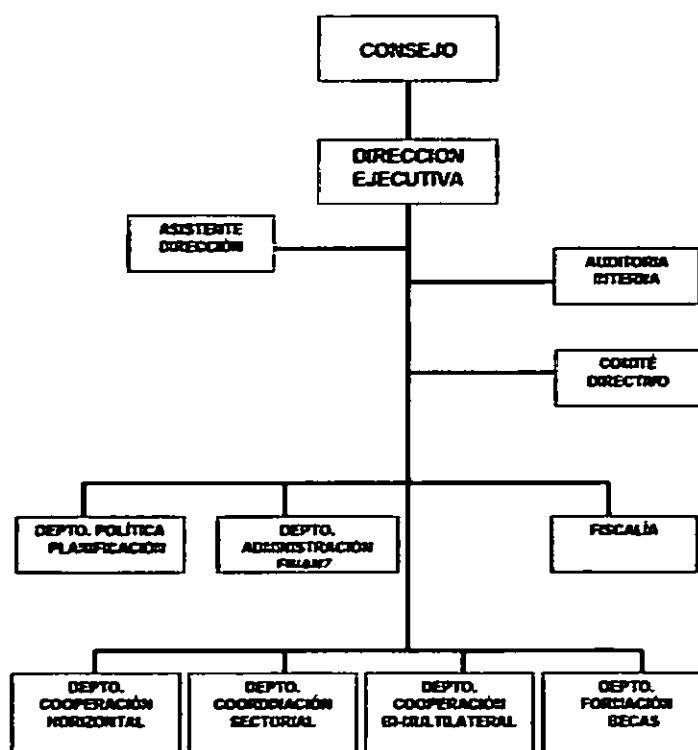
Por lo tanto son cuatro los Objetivos Estrategicos de la AGCI definidos de la siguiente manera

Fortalecer el Sistema Nacional de Cooperación Internacional

- Contribuir al cumplimiento de los objetivos y prioridades de la Política Exterior
- Abrir nuevas oportunidades de cooperación que complementen el cumplimiento de las prioridades de las políticas públicas nacionales
- Fortalecer la formación de capital humano de alto nivel (Internet No 1 2008)

c. Estructura

No obstante la AGCI cuenta con una estructura administrativa que le permite atender con eficacia y eficiencia la demanda y oferta de la CI de acuerdo con el siguiente organigrama



Fuente: Agencia de Cooperación Internacional de Chile, 2009

Como se puede observar el Consejo es la autoridad máxima de la AGCI y se encuentra formado por representantes del Presidente de la República y de los Ministros de Relaciones Exteriores y Hacienda. La Dirección Ejecutiva está conformada por un designado de exclusiva confianza del Presidente de la República pero propuesto por el Consejo.

La Dirección Ejecutiva es el cargo máximo y tiene la responsabilidad de gestionar y administrar la Agencia responsable de proponer un programa anual acorde con su presupuesto, criterios y políticas generales que cumplan con las facultades que le confiere la ley.

Seguidamente se enumeran los demás departamentos y sus funciones

Fiscalía Se encarga de dar asesoría jurídica permanente al Consejo de la AGCI a la Dirección Ejecutiva y a los Departamentos velando por la legalidad de los actos de la institución

Departamento de Política y Planificación Se encarga de la programación institucional la coordinación de estudios y evaluaciones y la formulación del seguimiento y control de la gestión de la AGCI

Departamento de Cooperación Bilateral y Multilateral Se encarga de la coordinación con las fuentes bilaterales y multilaterales negociando programas y proyectos ante las mismas

Departamento de Cooperación Horizontal Se encarga del diseño coordinación y seguimiento de las actividades de cooperación técnica que Chile ofrece o intercambia con países de igual o menor desarrollo relativo y administra el programa de Becas de Cooperación Horizontal que ofrece el Gobierno de Chile

Departamento de Coordinación Se encarga de apoyar seguir y coordinar las acciones de la AGCI con las instituciones y actores nacionales que participan en los programas y proyectos de cooperación internacional

Departamento de Formación y Becas Se encarga de difundir y coordinar las oportunidades de perfeccionamiento que ofrecen al país otros gobiernos o agencias internacionales

Departamento de Administración y Finanzas Encargado de administrar los recursos humanos materiales y financieros con que opera la institución además de controlar la gestión financiera de los proyectos de cooperación

Fuente AGCI (Internet No 1 2008)

d Marco Jurídico de la relacion de Cooperación Bilateral Panamá

Chile

De acuerdo con las informaciones de la Direccion General de Proyectos Especiales y Cooperación del Ministerio de Relaciones Exteriores de Panamá la relación de cooperación con Chile se sustenta en la siguiente base jurídica

- **Convenio de Básico de Cooperación Técnica y Científica**
Suscrito el 5 de junio de 1996
Entro en vigencia el 27 de septiembre de 1999
- **Convenio sobre Cooperación Intelectual**
Suscrito el 20 de octubre de 1948
Entro en vigencia el 27 de marzo de 1954

3 LA AGENCIA BRASILEÑA DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL (ABC) FRENTE A LOS OBJETIVOS DE LA POLÍTICA EXTERIOR BRASILENA

La historia administrativa de la ABC revela que en 1950 Brasil ensayo la primera iniciativa de consolidar un Sistema de Cooperacion Técnica Internacional con la finalidad de establecer las prioridades del Estado en la materia

De esta manera el Estado brasileno podria coordinar dentro del esquema de la cooperacion la ayuda tecnica ofrecida por paises desarrollados lo que inicialmente permitiria el desarrollo de estudios sobre la participacion de Brasil en los programas de asistencia técnica de la ONU y más tarde se podria extender a la OEA

En 1969 la Secretaria de Planeación de la Presidencia de la Republica y el Ministerio de Relaciones Exteriores se designan como las entidades encargadas de centralizar los asuntos de la CI luego de una reforma institucional que detectó la necesidad de adecuar la creciente información demanda y oferta a la cual es pais se enfrentaba

Es por ello que en 1984 Brasil decide dotar al pais de una figura administrativa autonoma que consolide las funciones técnicas con los lineamientos de la Politica Exterior y finalmente en 1987 a través del Decreto N 94 973 se crea la Agencia adscrita al Ministerio de Relaciones Exteriores

Ya en 1992 la ABC comienza a trabajar los proyectos a nivel multilateral es decir con los organismos internacionales y desarrolla su gestión en coordinación con el Departamento de Cooperación Científica Técnica y Tecnología del Itamaraty Cuatro años después la Agencia se integra directamente a la Secretaría General de la Cancillería brasileña mediante el Decreto n° 2070/96

Entre otras generalidades es importante resaltar que en mayo de 2003 mediante la Ley n° 10 683 que se refiere a la organización de la Presidencia de la República y de los Ministerios se disponen las áreas de competencia del Ministerio de Relaciones Exteriores en su Art 27 IX – inciso d) programas de cooperación internacional

Recientemente mediante el Decreto n° 5 979 de 6 de diciembre de 2006 se aprueba el nivel de la ABC dentro de la estructura de la Cancillería y se define así

Art 2 El Ministerio tiene la siguiente estructura organizacional ()
II – órgano central de dirección Secretaría General de las Relaciones Exteriores []

g) Subsecretaría General de Cooperación y Promoción Comercial
1 Agencia Brasileña de Cooperación

Art 30 A la Agencia Brasileña de Cooperación le compete coordinar negociar aprobar acompañar y evaluar en el ámbito nacional la cooperación para el desarrollo en todas las áreas del conocimiento recibida de otros países y organismos internacionales y aquella entre Brasil y países en desarrollo (Internet No 3 2009 s/n)

a. Objetivos y Funciones

Actualmente la ABC es parte del Ministerio de Relaciones Exteriores y su objetivo es desempeñar sus funciones de acuerdo con la Política Exterior y por las

prioridades nacionales de desarrollo definidas por los planes y programas sectoriales del Gobierno (Internet no 3 2008 s/n)

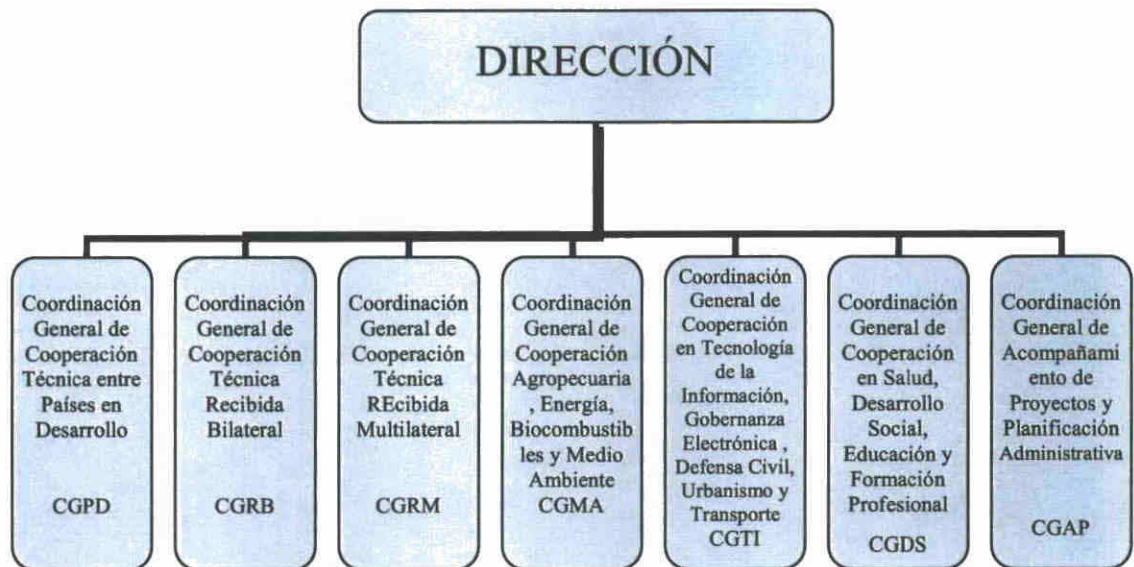
Igualmente sus funciones estan definidas desde 1996 coordinar negociar aprobar acompañar y evaluar en el ambito nacional la cooperación para el desarrollo en todas las areas del conocimiento recibida de otros paises y organismos internacionales y entre Brasil y paises en desarrollo (idem)

Los objetivos de la ABC han sido innovadores al punto que en marzo de 2009 se inauguro en el aeropuerto internacional de Rio de Janeiro el Almacen Humanitario que sirve de apoyo a las donaciones que Brasil otorga a paises con grandes necesidades

Esta visión a largo plazo ha permitido que Brasil haya acogido rápidamente la iniciativa de este tipo de Almacen considerando que el primero fue el de Panama en cooperacion con España lo que produce una aceleracion en la efectividad de la ayuda al disponer de un deposito localizado en un terminal de carga

b Estructura

La estructura de la organizacion de la ABC a diferencia de la AGCI esta conformada por siete coordinaciones en lugar de departamentos todas estas bajo las instrucciones de una Direccion



Fuente: Agencia Brasileña de Cooperación Internacional (ABC), abril 2009. Traducción propia de la autora

c. Marco Jurídico de la relación de Cooperación Bilateral Panamá-Brasil:

De acuerdo con las informaciones de la Dirección General de Proyectos Especiales y Cooperación del Ministerio de Relaciones Exteriores de Panamá, la relación de cooperación con Brasil, a nivel de Gobierno, se sustenta en la siguiente base jurídica:

- **Convenio Cultural sobre Intercambio Literario, Científico y Artístico**
Firmado en Río de Janeiro, Brasil el 6 de marzo de 1944.
Aprobado mediante Ley No.19 de 16 de agosto de 1946. Gaceta Oficial No.10.093 de 9 de septiembre de 1946.
Entró en vigencia el 11 de abril de 1947.

- **Acuerdo de Cooperación Científica y Técnica**
Firmado en Panama el 9 de abril de 1981
Aprobado por Ley N 18 de 9 de noviembre de 1981
Gaceta Oficial N 19 609 de 14 de julio de 1982
Canje de Notas para entrada en vigencia de 4 de agosto y 28 de diciembre de 1982
Entró en vigencia el 28 de diciembre de 1982

- **Acuerdo sobre Cooperación en el Campo de la Lucha Contra el Crimen Organizado**
Firmado en Brasilia el 21 de agosto de 2001
Aprobado mediante Ley No 62 de 5 de diciembre de 2001
Gaceta Oficial No 24 447 de 7 de diciembre de 2001
Canje de Notas para su entrada en vigencia de 11 de diciembre de 2001 y 27 de abril de 2006
Entro en vigencia el 3 de mayo de 2006

- **Acuerdo entre los Gobiernos de la Republica de Panamá y de la Republica Federativa de Brasil sobre Cooperación entre Academias Diplomáticas de Ambos Países**
Firmado en Brasilia el 21 de agosto de 2001
Entro en vigor el 4 de noviembre de 2005

- **Acuerdo de Cooperación en el Area de Turismo**
Firmado en Brasilia el 25 de mayo de 2007
Nota Pendiente de Aprobacion de la Asamblea Nacional

CAPITULO III
MARCO METODOLOGICO

A TIPO DE INVESTIGACIÓN

El tipo de investigación desarrollada es mixta ya que recurre al trabajo de verificación documental y de campo (Zorrilla 1992 p 22) Esta investigación se realizó bajo la revisión sistemática de la literatura general y especializada sobre Cooperación Internacional (CI) toma de decisiones en política exterior y administración pública al marco de la teoría de Relaciones Internacionales

El contenido de este estudio se configura como Descriptivo Tiene una esfera analítica cuali cuantitativa por la aplicación de cuestionario en campo y puede definirse como estudio comparativo de casos de evaluación administrativo organizacional ya que responde a la inserción de una nueva figura institucional a partir del estudio global de las necesidades del proceso de implementación de la Cooperación Internacional que incluye también las experiencias aportadas por teóricos y funcionarios del Estado panameño

Según Karamañites (2005) cuando la información que se presenta tiene el objetivo de describir un fenómeno o situación e inclusive detecta y define ciertas variables que sirvieron para fundamentar el estudio es considerada una investigación descriptiva y en referencia a esto la autora destaca la siguiente cita de Scott (1990 en Karamañites 2005)

Basandose en la division elaborada por Klein segun su proposito es una investigacion para mejoramiento de un proceso o producto Por lo tanto se comprueban los conceptos teóricos en situaciones reales () el proposito principal de la investigacion es proporcionar resultados de utilidad practica Segun el metodo es de Tipo de Encuesta ya que se utilizan encuestas y entrevistas que son los instrumentos para este tipo de investigacion ya que sirven para recabar datos semejantes sobre grupos de individuos Segun el tipo de datos es cuanti cualitativa ya que se recaban datos numericos y tambien se hace énfasis en la recabacion de palabras y reacciones no verbales Asi se puede tener una vision mas amplia de la interaccion de muchos factores de la situaciones humanas (p 147)

Es importante destacar que datos de la investigacion fueron recabados a traves de la aplicacion de un instrumento de medición que permitio captar informaciones sobre el servidor publico activo en el medio de Cooperacion Internacional sus expectativas y algunas de sus percepciones sobre el desempeño de la especialidad

Como explica Karamañites se trata de un estudio esencialmente cualitativo con aspectos cuantitativos secundarios por eso no se considero un análisis estadístico de inferencias pero si una relacion de causa y efecto sin manipular deliberadamente una variable independiente (Cfr idem)

Este estudio se ha desarrollado de dos formas mediante la revisión bibliografica donde se abordaron varias areas del conocimiento académico relacionadas con la teoria de las RI y mediante la aplicacion de una encuesta

Por este motivo se presenta una relación entre el perfil del funcionario panameño y las características de la figura de Agencia de Cooperacion Internacional con la finalidad de formular un modelo adaptado a la realidad existente en Panama y a la dinámica internacional

De esta manera lo explica Karamañites (2005 p 148) al citar a Roberto Hernandez Sampieri (2003) cuando considero que [] el estudio no puede situarse unicamente en alguno de los tipos citados sino caracterizarse como tal se inicia como exploratorio para despues ser descriptivo correlacional y explicativo (p 129)

B DEFINICION DEL ESQUEMA INVESTIGACIONAL HOLISTICO INDUCTIVO

Por otra parte no se puede obviar el hecho de que ademas de tratarse de una investigación con características cualitativas también se pretendio dar al objeto de estudio una perspectiva amplia por lo que se inserta dentro del Esquema Holistico [] ya que sus postulados se encuentran dentro del contexto de unidad y tambien de totalidad (Karamañites 2005 p 149)

Ademas de lo antes señalado El Dr Edgar Herrera (1995 p p 37 en Karamañites 2005) indica que dicho esquema en las Ciencias Sociales parte de cuatro premisas fundamentales

- a El investigador social describe los fenomenos en funcion a escala de valores causa efecto entre dos o más variables
- b El proceso Evaluativo investigativo debe tratar de conocer el valor real del problema no busca una verdad científica ni desea validar conceptos permanentes en el ambito social
- c El diseno se va originando de tal manera que se descartan los esquemas unicos y rigidos
- d La investigacion social debe basarse en interrogantes ordenadas secuenciales metodicas y sistemáticas que lleven a respuestas certeras concretas e indiscutibles (p 37)

Herrera (1995 p p 27 30 en Karamañites 2005) consolidó las características principales de este esquema a seguir

La Teoria Organismica u Holistica se basa en integrar en mantener la unidad y consistencia, ademas de la coherencia de la personalidad normal

Esta teoria considera al organismo como un sistema organizado luego lo analiza en sus partes sin considerarlas entes aislados sino que la concibe como un organismo global

La Teoria Organismica considera que el hombre lucha siempre para realizar sus potencialidades a través de cualquier camino lo que le da direccion o unidad a su vida

Esta teoria minimiza la influencia del ambiente sobre el desarrollo normal del hombre y acentua sus potencialidades del organismo para el crecimiento

La teoria Organismica considera que la percepción y el aprendizaje dan una base abierta para la comprensión del organismo global

Esta teoria considera que se aprende mas cuando se comprende a una persona que lo que se obtiene de una investigacion de muchos individuos (idem)

Esta investigacion corresponde a un estudio No Experimental transeccional ya que se han analizado las variables la situacion los fenomenos que la rodean describiendo y observando los hechos para luego obtener datos una sola vez y en un solo momento (Cfr Hernandez Sampieri 2003 p 270)

C DURACIÓN

Se han dedicado veinticuatro meses desde noviembre de 2007 hasta mayo de 2009 a la investigacion de fuentes primarias y secundarias que permitieran la sustentacion del problema la aplicacion del instrumento y la observacion de desarrollo practico de las decisiones organizacionales en materia de CI

El punto de partida se trazo al tomar como referencia la realizacion del ‘Taller de Coordinacion Inter institucional Seguimiento Gubernamental en la Gestion de la Politica Exterior’ los dias 29 y 30 de noviembre de 2007 organizado por la Direccion General de Politica Exterior del Ministerio de Relaciones Exteriores de la Republica de Panama

Se estimo conveniente esperar los resultados de las Elecciones Generales de la Republica de Panama en 2009 como fecha final de recoleccion de los ultimos datos con la intencion de concluir la investigación una vez divulgada la Estrategia de Politica Exterior del nuevo Gobierno

D VARIABLES A INVESTIGAR

1 Variables relativas a los aspectos personales y académicos

- a ¿Qué nivel academico han concluido los funcionarios los funcionarios de los Departamentos de Cooperacion Internacional de las entidades publicas en Panama?
- b ¿Cuántos idiomas dominan ademas del español los funcionarios encuestados?
- c ¿Con que nivel de ingles cuentan los funcionarios encuestados?
- d ¿Cuántos años tendran de experiencia en su nivel profesional actual?
- e ¿Por cuantos años habran laborado en la misma institución?
- f ¿Cuáles programas computacionales dominaran?

2 Variables relativas a los aspectos cognoscitivos sobre el tema

- a ¿Como evaluaran la Cooperación Internacional recibida por Panama?
- b ¿Que tipo de Cooperacion Internacional en teoria conocen los funcionarios encuestados?
- c ¿Cuales son las Agencias de Cooperacion Internacional estatal en America Latina que podran conocer los funcionarios encuestados?
- d ¿Con cuanta experiencia en elaboracion de proyectos de Cooperacion Internacional contaran los funcionarios encuestados?
- e ¿Cuanta experiencia tendran los funcionarios encuestados trabajando directamente en un proyecto de Cooperacion Internacional?
- f ¿Cual es la institucion que gestiona la Cooperacion Internacional en Panamá?

3 Variables relativas a las expectativas de la Audiencia

- a ¿Que clase de conocimiento necesitarán tener los funcionarios de los Departamentos de Cooperación Internacional de las entidades publicas en Panama para adquirir conocimientos relacionados a la formulacion de proyectos dentro del desempeño de su trabajo?
- b ¿Cuales son los aspectos que consideran posible perfeccionar el proceso de Cooperacion Internacional en su institucion?
- c ¿Que esperan los sujetos que se podria cambiar en la institución para mejorar el proceso de Cooperacion Internacional?

- d ¿Que tipo de cambio esperan en la estructura administrativa de su institucion en los proximos 12 meses?
- e ¿De qué manera la Cooperación Internacional en Panama responde a los lineamientos de la Politica Exterior del pais?
- f ¿Cuales son los beneficios que consideran se podran producir ante la creacion de una Agencia de Cooperación Internacional en Panama?
- g ¿En qué área tendran preferencia de recibir un entrenamiento para perfeccionar las funciones que realiza en su institucion?

4 Variables relativas a la realidad (praxis) en que se desarrolla el ambiente de los procesos de CI en Panamá

- a ¿Habran tenido la oportunidad de manifestar sus propuestas para el mejoramiento de la gestión de su institución en alguna ocasión?
- b Durante el ultimo año ¿Recordaran algun cambio positivo en el formato de trabajo diario de su institución?
- c ¿Habran recibido algun entrenamiento de su institución en los ultimos doce meses?
- d ¿Cuantos cursos seminarios programas de perfeccionamiento o entrenamiento habran recibido de su institución en los ultimos cinco años?
- e ¿Considerarán necesario algun entrenamiento en Cooperacion Internacional para desarrollar su trabajo?

5 Opinión personal de los funcionarios publicos activos de los diferentes Departamentos de Cooperación Internacional y/o Asuntos Internacionales de algunas entidades publicas de Panamá

a ¿Cual sera el objetivo principal de la Cooperacion Internacional en Panama?

E POBLACION OBJETO DE ESTUDIO

La poblacion meta definida por Sampieri (2005) como [] el conjunto de todos los casos que concuerdan con una serie de especificaciones (p 166) representa el universo focal de la investigacion para quien tendrá valor todas aquellas conclusiones a las que llegue este estudio

El autor tambien explica que al definirse la población es necesario tomar en cuenta algunas condiciones de accesibilidad tiempo distancia costos recursos y cualquier otro indicador al igual que se deben conocer las características específicas de la población (idem)

Con base en estos criterios y ante la realidad de que en Panama no existe una Agencia de Cooperación Internacional que conduzca todas las acciones en la materia en esta investigacion se considero que lo mas próximo a la institucion son sus funcionarios razon por la cual la población estara determinada por los agentes ejecutores de la materia

Fue así como estos criterios de inclusión al estudio académico condujeron a la aplicación del instrumento a los funcionarios de los Departamentos de Cooperación Internacional Asuntos Internacionales y/o afines de los diferentes Ministerios de la República de Panamá y/o entidades públicas laborando al momento de la investigación independientemente de su género edad experiencia declarada o de cualquier otra característica excluyente

Por lo tanto se trata de un estudio dirigido al conocimiento de la realidad del proceso de Cooperación Internacional específicamente sobre los agentes o unidades ejecutoras activas durante el desarrollo de esta investigación

De manera muy singular se explica que para seleccionar la muestra se aplicó la aleatoriedad simple debido a que no se dividió ni tampoco se estratificó la población

Lo cierto es que la población meta de este estudio estaba conformada por todos los trabajadores hombres y mujeres de los departamentos de Cooperación Internacional o Asuntos Internacionales dependiendo de la clasificación que la entidad pública le otorgue a la función específica

Esta población fue conformada por un total de 62 técnicos en cooperación internacional todos adultos del sexo femenino o masculino quienes participaron oficialmente en representación de las instituciones en donde laboran en el Taller de Coordinación Interinstitucional Seguimiento Gubernamental en la Gestión de la Política Exterior realizado por el Ministerio de Relaciones Exteriores

G CALCULO MUESTRAL

La muestra se obtuvo en ocasión de la celebración del Taller de Coordinación Interinstitucional Seguimiento Gubernamental en la Gestión de la Política Exterior organizado por el Ministerio de Relaciones Exteriores de Panamá en noviembre de 2007

Uno de los objetivos de este evento era facilitar los flujos de información entre varias instituciones públicas y mejorar la coordinación de los proyectos que en materia de cooperación internacional deben ser de conocimiento de la Cancillería panameña principalmente para la actualización de la base de datos de las relaciones de Panamá a nivel bilateral y multilateral

Se decidió obtener la correspondiente muestra en este evento pues los representantes de los Departamentos o Direcciones de Cooperación Internacional y/o Asuntos Internacionales representaron el público objetivo y en seguimiento a las ideas de Sampieri (2005) fue necesario considerar algunas condiciones de accesibilidad tiempo distancia costos recursos o cualquier otro indicador al igual que deben conocerse las características específicas de la población (p 166)

La ocasión permitió obtener un número considerable de la población total aunque algunos autores indican que el tamaño no tiene una delimitación exacta por ejemplo de acuerdo con Ileana Gólcher el tamaño de la muestra es una de las preguntas frecuentes del investigador y no existe una respuesta exacta porque cada estudio tiene sus propias características y situaciones pero la autora enumera criterios que deben considerarse como los son

Tener presente los objetivos y propósitos de la investigación
 Disponer la mejor calidad y cantidad de datos e información
 sobre la población de la cual se extraerá la muestra
 Recursos humanos necesarios para cubrir todas las fases de la
 investigación
 Recursos financieros disponibles para la realización de la
 investigación (1992 p 45)

En este estudio obtener el muestreo en el Taller de Coordinación Interinstitucional permitió a la investigadora superar los criterios financieros humanos y acortar el tiempo que tomaría aplicar el instrumento en cada institución gubernamental

H OPERACIONALIZACIÓN DE LAS VARIABLES

VARIABLES	TEMA	INDICADORES
Variables relativas a los aspectos personales y académicos	Rango de edad	a) Menos de 25 b) Entre 25 – 34 años c) Entre 35 – 44 años d) 45 o más años
	Género	a) Femenino b) Masculino
	Nivel académico concluido	a) Secundario b) Universitario c) Especialización d) Maestría e) Doctorado y otros
	Idiomas que domina	a) Uno b) Dos c) Tres o más d) Ninguno
	Domínio del idioma inglés	a) Sí b) No
	Años de experiencia profesional en su nivel	a) Menos de uno b) Uno a tres

	actual	c) Cuatro a seis d) Siete a nueve e) Más de diez
	Tiempo desempeñando en la misma institución	a) Menos de uno b) Uno a tres c) Cuatro a seis d) Siete a nueve e) Más de diez
	Domínio de programas de computador	a) Word b) Excel c) Power point d) Internet e) Todos f) Ninguno
Variables relativas a los aspectos cognoscitivos sobre el tema	Evaluación de la Cooperación Internacional recibida en Panamá	a) Excelente b) Buena c) Regular d) Insuficiente
	Tipos de cooperación en teoría	a) Si b) No
	Conocimiento de alguna Agencia de Cooperación Internacional estatal en América Latina	a) Si b) No
	Experiencia en elaboración de proyectos de Cooperación Internacional	a) Si b) No
	Participación en proyectos de Cooperación Internacional	a) Menos de un año b) Dos y tres años c) Cuatro a cinco d) Más de cinco e) Nunca
	Conocimiento de la institución pública que gestiona la Cooperación Internacional en Panamá	a) Ministerio de Economía y Finanzas b) Ministerio de Relaciones Exteriores c) Ambos d) Ninguna e) Otra
Variables relativas a las expectativas de la Audiencia	Prioridad en la adquisición de conocimientos relacionados a la formulación de proyectos para realizar el trabajo	a) Si b) No
	Perfeccionar el proceso de Cooperación Internacional de la institución	a) Si b) No

	Cambios en la institucion para mejorar la Cooperacion Internacional	a) Mejorar el equipo tecnologico b) Personal mas capacitado c) Reordenamiento administrativo de la Direccion o Departamento d) Todas e) Ninguna
	Expectativa de cambio positivo en la estructura administrativa de una institucion en los proximos doce meses	a) Muchos b) Algunos c) Pocos d) Ninguno
	La Cooperación Internacional debe responder a los lineamientos de la Politica Exterior de un pais	a) Totalmente b) Mucho c) Poco d) Nada
	Beneficio de la creación de una Agencia de Cooperacion Internacional en Panama	a) Mejora los canales de comunicacion de las entidades publicas para presentar sus necesidades b) Agiliza la gestion de Cooperación Internacional c) Permite mayor eficiencia en los resultados de la Cooperación Internacional d) Todas e) Ninguna
	Áreas de preferencia para entrenamiento	a) Informática b) Idiomas c) Elaboracion y gerencia de proyectos d) Teoria de la Cooperación Internacional e) Politicas Publicas f) Otra
Variables relativas a la praxis del proceso	Oportunidad para presentar propuestas para el mejoramiento de la gestión del departamento	a) Siempre b) Algunas veces c) Pocas veces d) Nunca
	Verificación de algun cambio en el formato de trabajo diario de la institucion	a) Si b) No
	Entrenamiento de la institucion en los ultimos doce meses	a) Conferencia b) Seminario c) Curso d) Diplomado e) No ha recibido

	Cursos seminarios programas de perfeccionamiento o entrenamiento ha recibido de su institucion en los ultimos cinco anos	a) Uno b) Dos a tres c) Más de tres d) Ninguno
	Entrenamiento específico en Cooperacion Internacional	a) Si b) No
Variables de Opinión Personal	Objetivo principal de la Cooperacion Internacional en Panama	1

CAPITULO IV
MARCO OPERATIVO

1 DEFINICIÓN DEL TIPO DE ANALISIS

En el taller de Coordinación Interinstitucional Seguimiento Gubernamental en la Gestión de la Política Exterior realizado en el Salón Bolívar del Ministerio de Relaciones Exteriores el 29 y 30 de noviembre de 2007 participaron 88 funcionarios en la primera jornada y 68 en la segunda jornada

La convocatoria se realizó considerando la importancia de la gestión internacional en temas relacionados con acuerdos intergubernamentales e interinstitucionales de cooperación contacto con Misiones Diplomáticas y Organismos Internacionales acreditados ante el Gobierno de la República de Panamá entre otros temas

Se aplicó la encuesta a 62 participantes escogidos aleatoriamente del universo total de 88 participantes de la primera jornada Entre algunas de las instituciones que estuvieron representadas y cuyos servidores participaron aleatoriamente de esta investigación se pueden mencionar

	INSTITUCIÓN	SIGLA
01	Agencia del Área Económica Especial Panamá Pacífico	AAEEPP
02	Autoridad Nacional del Ambiente	ANAM
03	Autoridad Marítima de Panamá	AMP
04	Autoridad de los Recursos Acuáticos de Panamá	ARAP
05	Autoridad Nacional de los Servicios Públicos	ASEP
06	Autoridad Nacional de Aduanas (antes Dirección Nacional de Aduanas)	
07	Contraloría General de la República	
08	Corte Suprema de Justicia	CSJ
09	Instituto para la Formación y	IFARHU

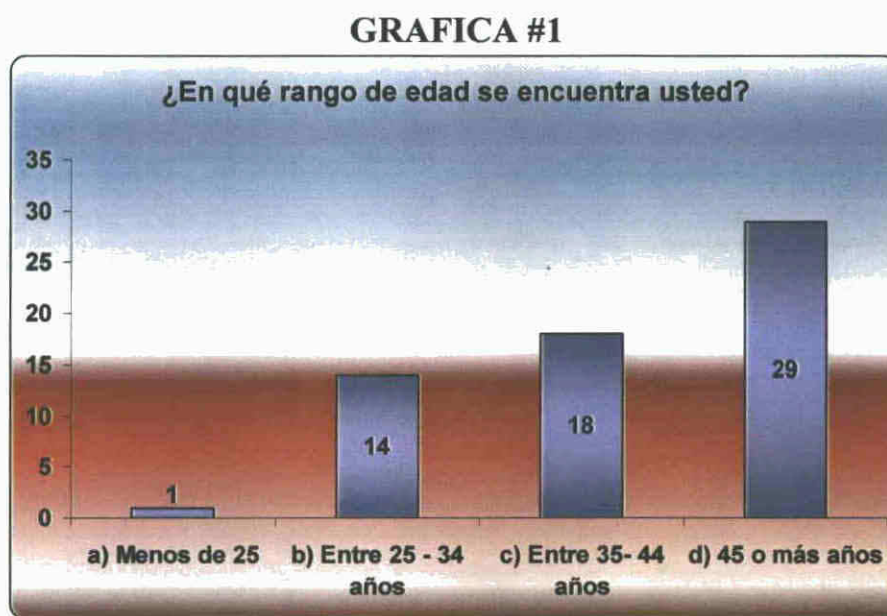
	Aprovechamiento de Recursos Humanos	
10	Instituto Nacional de Cultura	INAC
11	Instituto de Mercadeo Agropecuario	IMA
12	Instituto Panameño de Deportes	INDE
13	Instituto Panameño de Turismo	IPAT
14	Ministerio de Comercio e Industrias	MICI
15	Ministerio de Desarrollo Social	MIDES
16	Ministerio de Economía y Finanzas	MEF
17	Ministerio de Educación	MEDUCA
18	Ministerio de Gobierno y Justicia	MINGO
19	Ministerio Público	MP
20	Ministerio de Trabajo y Desarrollo Laboral	MITRADEL
21	Ministerio de Relaciones Exteriores	MIRE
22	Ministerio de Salud	MINSA
23	Ministerio de Vivienda	MIVI
24	Policía Nacional	PN
25	Secretaría de Innovación	
26	Secretaría Nacional de Discapacidad	SENADIS
27	Servicio Aéreo Nacional	SAN
28	Servicio Marítimo Nacional	SMN
29	Servicio Nacional de Migración	SNM
30	Sistema Nacional de Protección Civil	SINAPROC
31	Superintendencia de Bancos	SBP
32	Universidad Especializada de las Américas	UDELAS
33	Universidad de Panamá	UP
34	Universidad Marítima Internacional de Panamá	UMIP
35	Universidad Tecnológica de Panamá	UTP

Fuente: datos suministrados por el MIRE. tabla elaborada por la autora ene/2009

B. ANÁLISIS DE LAS PREGUNTAS DE LA ENCUESTA

Pregunta No.1

¿En qué rango de edad se encuentra usted?

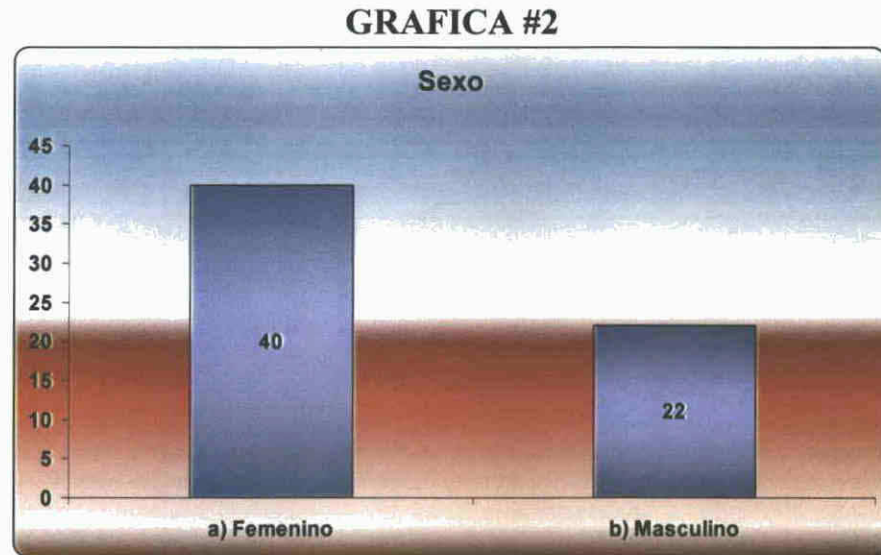


Fuente: Encuesta elaborada y aplicada por la autora a servidores públicos, nov/2007.

Explicación: del total de 62 servidores públicos encuestados, el 2% cuenta con menos de 25 años de edad, el 23% con edades entre los 25 y 34 años, el 29% entre 35 y 44 años y la mayor parte el 46% con 45 años o más.

Comentario: Este resultado sugiere que la mayoría de los funcionarios que se encuentran trabajando en los procedimientos de CI en Panamá tienen una madurez que, en la práctica, permite mayor dominio de los contenidos técnicos.

Pregunta No.2
Sexo



Fuente: Encuesta elaborada y aplicada por la autora a servidores públicos, nov/2007.

Explicación: del total de 62 servidores públicos encuestados, el 64.5% representa el sexo femenino y el 35.5% representa al sexo masculino.

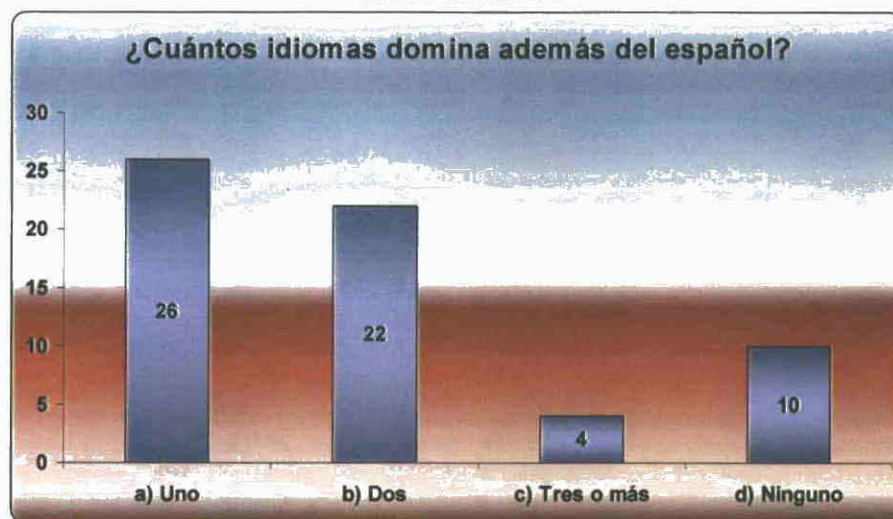
Comentario: este resultado verifica que, así como las mujeres representan mayoría en la sociedad panameña, en la práctica, y guardando los parámetros de esta investigación, la fuerza laboral en el campo de la CI también lo refleja, por lo que queda implícito que los estudios de género pueden abrir espacios para nuevas estudios en este área, que demuestra que la capacidad de trabajo es la misma en ambos sexos.

Pregunta No.3**¿Cuál es el nivel académico que ha concluido?****GRAFICA #3**

Fuente: Encuesta elaborada y aplicada por la autora a servidores públicos, nov/2007.

Explicación: del total de 62 servidores públicos encuestados, ninguno permaneció en el nivel secundario, el 40.3% concluyó el nivel universitario, el 14.5% terminó algún nivel de especialización, el 42% concluyó alguna maestría y el 3.2 % concluyó el nivel de doctorado y otro equivalente.

Comentario: con estos resultados se verifica que los funcionarios tienen un buen nivel de preparación, por lo que, se hace necesario mantener el interés por su continua capacitación e incentivos para la superación académica y profesional.

Pregunta No.4**¿Cuántos idiomas domina además del español?****GRAFICA #4**

Fuente: Encuesta elaborada y aplicada por la autora a servidores públicos, nov/2007.

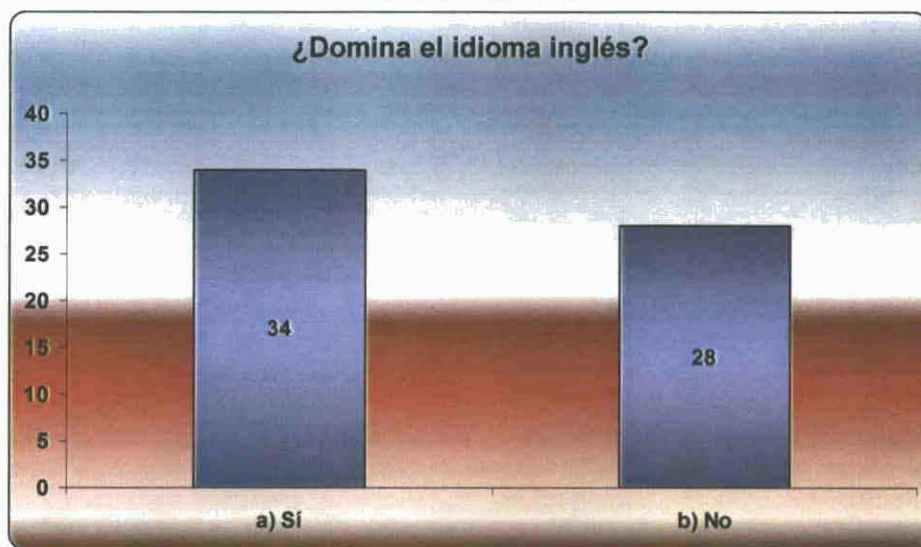
Explicación: del total de 62 servidores públicos encuestados, el 42% domina un idioma además del español, el 35.5% domina dos idiomas, el 6.4% tres o más idiomas y el 16.1% no tiene conocimiento de otro idioma.

Comentario: el nivel de dominio de los idiomas no se midió en esta investigación, pero al menos la mayoría de los encuestados indicó tener conocimiento de un idioma además del español, que es la lengua nativa.

Por otro lado, se verifica que una parte significativa de los encuestados tiene conocimientos de dos idiomas además del español, y aunque en porcentaje menor otros tienen conocimiento de tres o más idiomas. Esta realidad permite que los funcionarios amplíen sus conocimientos y capacidades considerando que, en un mundo globalizado como en el que se vive hoy, el acceso a información se limita cuando no se hablan otras lenguas, habilidad indispensable en la actualidad en el campo de las RI, por ende en la CI.

Pregunta No.5
¿Domina el idioma inglés?

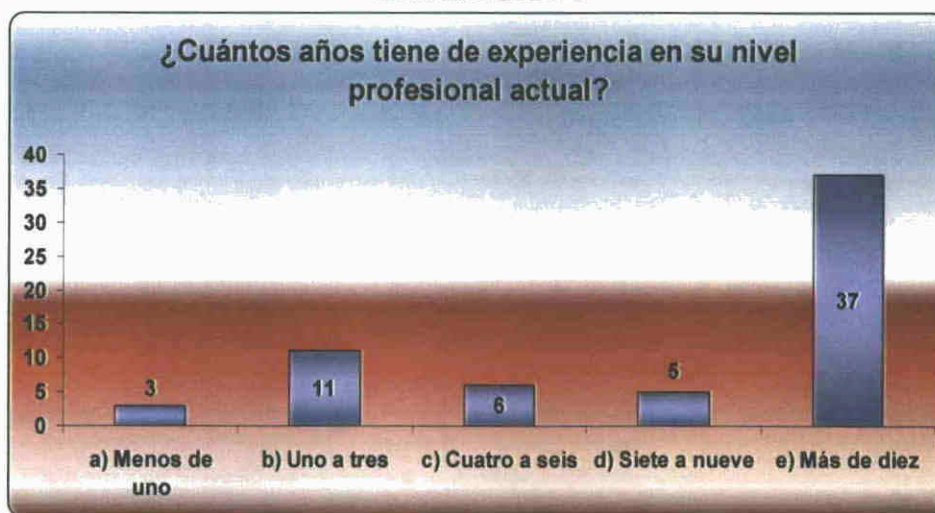
GRAFICA #5



Fuente: Encuesta elaborada y aplicada por la autora a servidores públicos, nov/2007.

Explicación: del total de 62 servidores públicos encuestados, el 54.8% domina el idioma inglés, el 45.2% no domina el inglés.

Comentario: durante el desarrollo de esta investigación se presentó información sobre la influencia que el proceso de globalización tiene en los procesos de CI, por tal razón, este resultado demuestra que los funcionarios encuestados tienen facilidad de insertarse en una realidad mundial donde pueden trabajar con información publicada en inglés (considerado como un idioma universal), y están más propensos a la actualización de los conocimientos en CI.

Pregunta No.6**¿Cuántos años tiene de experiencia en su nivel profesional actual?****GRAFICA #6**

Fuente: Encuesta elaborada y aplicada por la autora a servidores públicos, nov/2007.

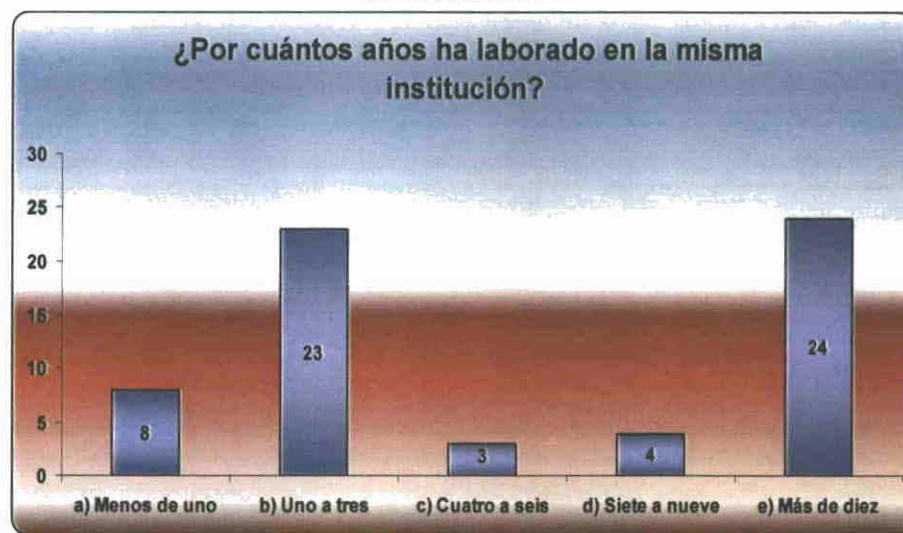
Explicación: del total de 62 servidores públicos encuestados, el 4.8% respondió tener menos de un año de experiencia, el 17.7% posee entre uno y tres años de experiencia, el 9.6% tiene entre cuatro y seis años, el 8% entre siete y nueve y finalmente, el 59.6% posee más de diez años de experiencia en su nivel actual.

Comentario: este resultado refleja que la mayoría de los funcionarios activos en los departamentos y/o direcciones de cooperación o asuntos internacionales tiene larga experiencia en sus funciones, por lo que, su nivel de conocimiento en la labor que desarrollan debe ser más alto, situación que puede facilitar el intercambio de información entre las varias instituciones del Estado que representan y manejar con mayor precisión los procesos de CI.

Pregunta No.7

¿Por cuántos años ha laborado en la misma institución?

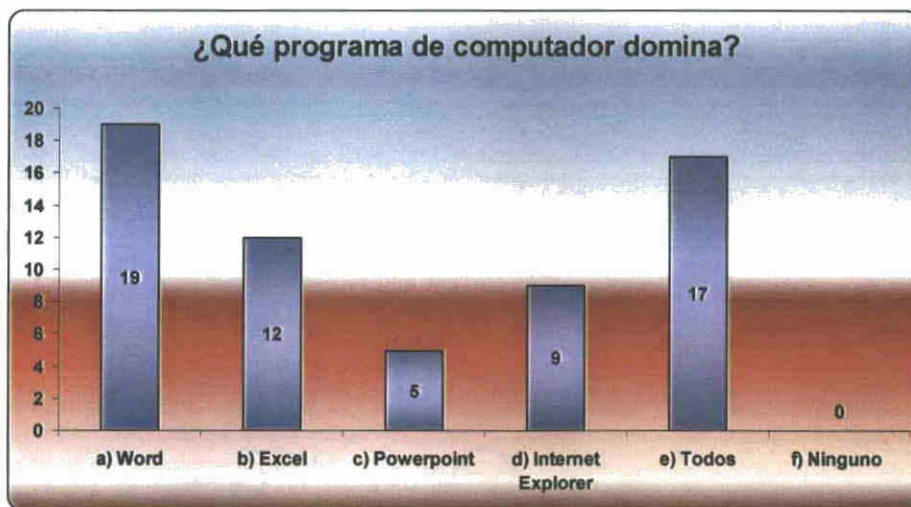
GRAFICA #7



Fuente: Encuesta elaborada y aplicada por la autora a servidores públicos, nov/2007.

Explicación: del total de 62 servidores públicos encuestados, el 13% indica que posee menos de un año laborando en la institución, el 37% posee entre uno y tres años, 4.8% entre cuatro y seis, el 6.6% de siete a nueve años y el 38.6% más de diez años de experiencia.

Comentario: esta realidad es ventajosa si se considera que una parte representativa de los servidores permanece en la institución desde hace más de diez años, lo que permite dar continuidad a las metas de la entidad.

Pregunta No.8**¿Qué programa de computador domina?****GRAFICA #8**

Fuente: Encuesta elaborada y aplicada por la autora a servidores públicos, nov/2007.

Explicación: del total de 62 servidores públicos encuestados, el 30.6% responde tener conocimientos de WordPerfect, el 19.4% de Excel, el 8.1% de PowerPoint, el 14.5% de Internet Explorer, el 27.4% de todos los programas antes mencionados, por lo que ninguno desconoce las herramientas informáticas indicadas.

Comentario: la tecnología en un mundo globalizado obliga a los profesionales de cualquier rama a adquirir conocimientos de informática. Con los resultados obtenidos en este ítem se puede verificar que los funcionarios encuestados responden en porcentaje considerable a la demanda de conocimientos básicos para un mejor desempeño de las labores diarias.

Pregunta No.9**¿Cómo evalúa la Cooperación Internacional recibida en Panamá?****GRAFICA #9**

Fuente: Encuesta elaborada y aplicada por la autora a servidores públicos, nov/2007.

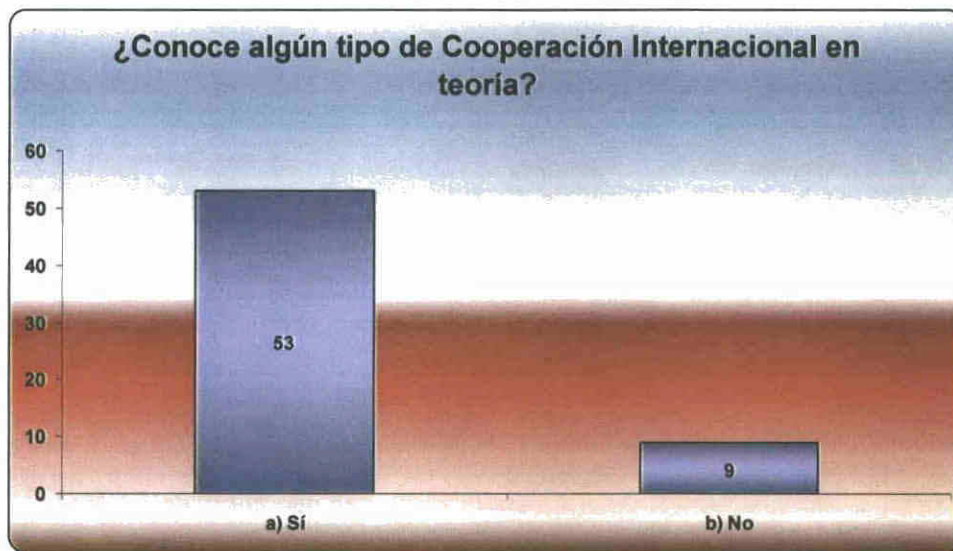
Explicación: del total de 62 servidores públicos encuestados, el 13% respondió que la Cooperación Internacional recibida en Panamá es excelente, el 58% la considera buena, el 19.3% regular y el (6) 9.7% insuficiente.

Comentario: una parte representativa de los encuestados muestran que si bien, la CI recibida en Panamá no es óptima, por lo menos puede considerarse buena. Esto sugiere que todavía con mayor creatividad puede alcanzarse mejoras en los procesos de obtención de cooperación externa, principalmente en las áreas marginales de Panamá.

Pregunta No.10

¿Conoce algún tipo de Cooperación Internacional en teoría?

GRAFICA #10



Fuente: Encuesta elaborada y aplicada por la autora a servidores públicos, nov2007.

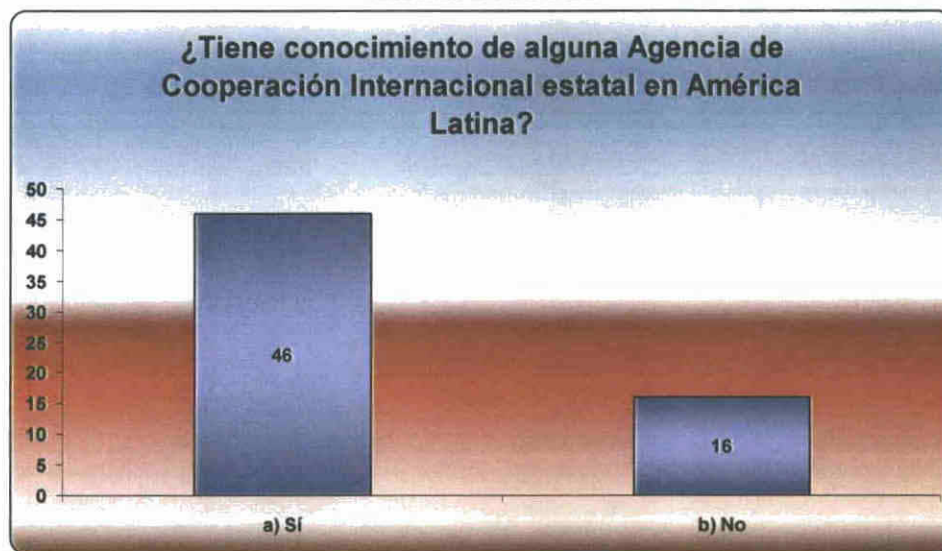
Explicación: del total de 62 servidores públicos encuestados, el 85.5% indicó conocer algún tipo de Cooperación Internacional en teoría y el (9) 14.5% dijo desconocer.

Comentario: este resultado indica que la mayoría conoce teóricamente la función que desempeña, por lo que, el porcentaje de 14.5% que desconoce la teoría puede estar relacionado a los funcionarios con bajo nivel académico o aquellos que recientemente han ingresado al campo de la CI.

Pregunta No.11

¿Tiene conocimiento de alguna Agencia de Cooperación Internacional estatal en América Latina?

GRAFICA #11



Fuente: Encuesta elaborada y aplicada por la autora a servidores públicos, nov/2007.

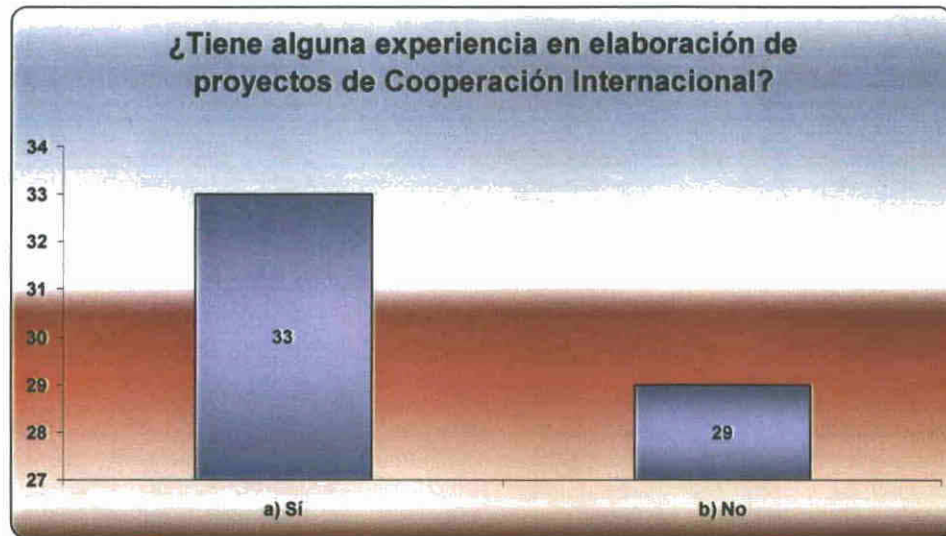
Explicación: el total de 62 servidores públicos encuestados, 74.2% conoce alguna Agencia de Cooperación Internacional y el 25.8% la desconoce.

Comentario: en la actualidad, la CI en su mayoría se realiza a través de las grandes Agencias de CI, por lo que, los funcionarios encuestados se encuentran acorde con la realidad internacional al conocer esta figura.

Pregunta No.12

¿Tiene alguna experiencia en elaboración de proyectos de cooperación Internacional?

GRAFICA #12



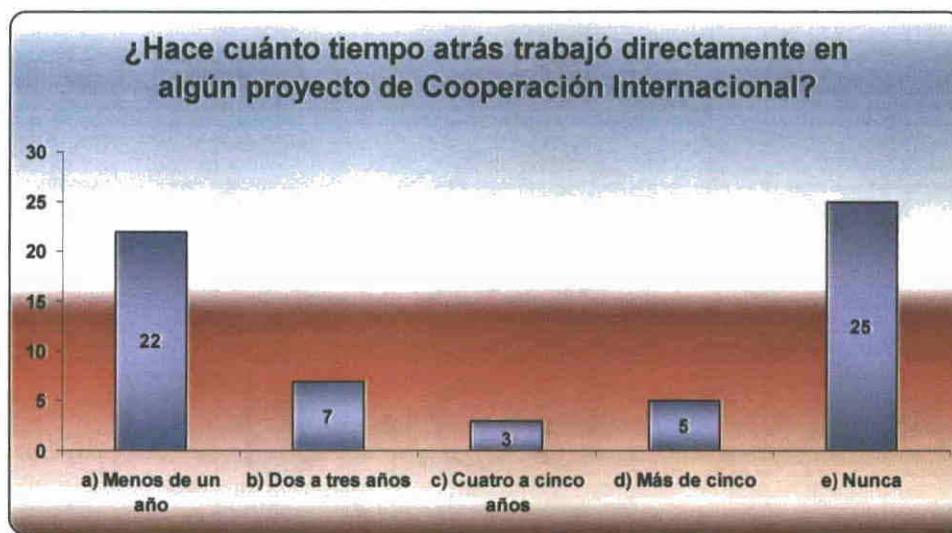
Fuente: Encuesta elaborada y aplicada por la autora a servidores públicos, nov/2007.

Explicación: del total de 62 servidores públicos encuestados, el 53.2% tiene experiencia en elaboración de proyectos de Cooperación Internacional y el 46.8% no tiene.

Comentario: la dinámica de la CI exige en la actualidad que el profesional en el área pueda analizar proyectos, en vista de que la mayoría de las tareas en la materia requieren de la presentación de proyectos para la gestión ante los donantes.

Pregunta No.13

¿Hace cuánto tiempo trabajó directamente en algún proyecto de Cooperación Internacional?

GRAFICA #13

Fuente: Encuesta elaborada y aplicada por la autora a servidores públicos, nov/2007.

Explicación: del total de 62 servidores públicos encuestados, el 35.5% trabajó hace menos de un año en algún proyecto de CI, el 12% entre dos a tres años atrás, el 4.8% entre cuatro a cinco, el 8% hace más de cinco años y el (25) 40.3% nunca.

Comentario: estos resultados reflejan que recientemente sí han trabajado proyectos en CI, aunque es preocupante saber que el 40.3% de los encuestados nunca ha laborado con un proyecto de CI.

Pregunta No.14

¿Conoce usted cuál es la institución que gestiona la Cooperación Internacional en Panamá?

GRAFICA #14

Fuente: Encuesta elaborada y aplicada por la autora a servidores públicos, nov/2007.

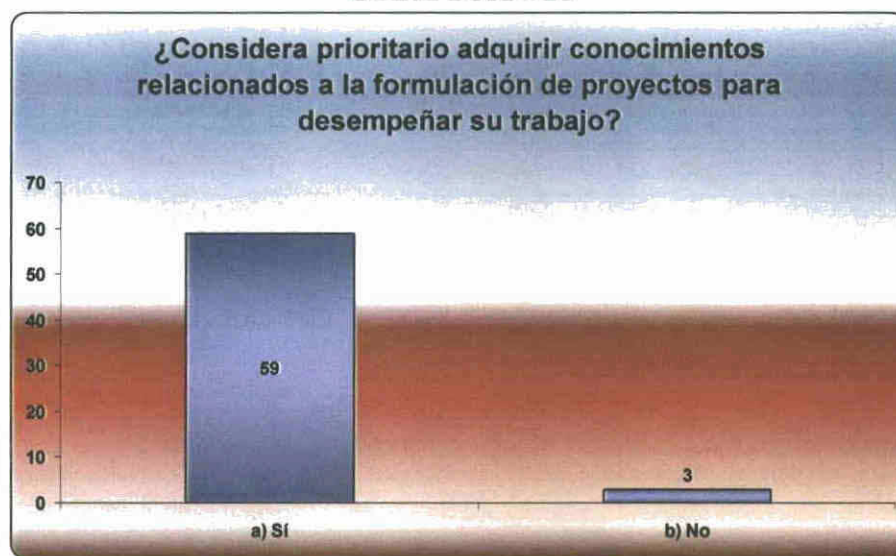
Explicación: del total de 62 servidores públicos encuestados, el 16.1% indicó que el MEF gestiona la CI en Panamá, el 43.5% indicó que el MRE, el 35% respondió ambas instituciones y el 4.8% respondió que otras.

Comentario: debe comprenderse que, en general, cuando se habla de CI se tiende a relacionar con el Ministerio de Relaciones Exteriores por referirse a la entidad que trata de los asuntos exteriores. Sin embargo, en Panamá tenemos una duplicidad de funciones ante acciones internacionales que por Ley se designan.

Pregunta No.15

¿Considera prioritario adquirir conocimientos relacionados a la formulación de proyectos para desempeñar su trabajo?

GRAFICA #15



Fuente: Encuesta elaborada y aplicada por la autora a servidores públicos, nov/2007.

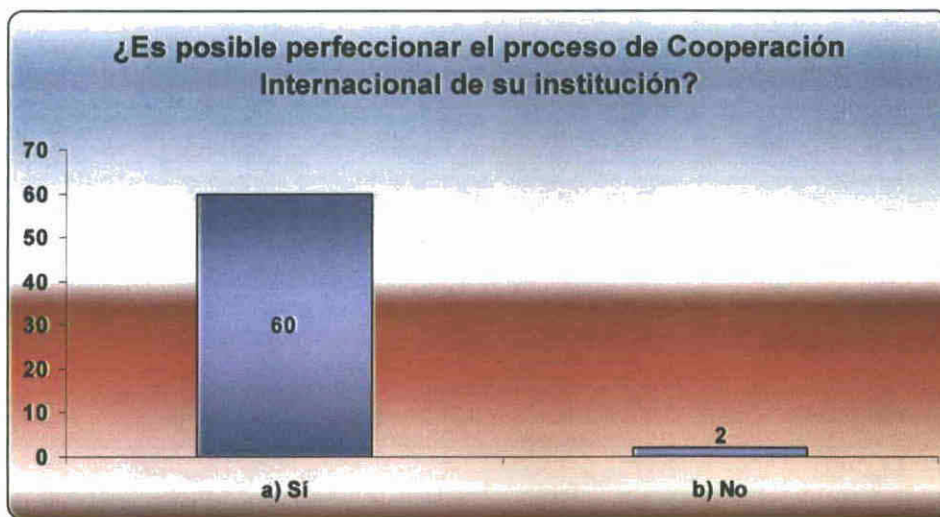
Explicación: el total de 62 servidores públicos encuestados, el 95% respondió ser necesario adquirir conocimientos en materia de formulación de proyectos para el desempeño de su trabajo y el 4.8% no lo consideró necesario.

Comentario: con este resultado se comprueba la necesidad que los funcionarios sienten en obtener las herramientas necesarias para perfeccionar la gestión de CI internacional que desarrollan en sus respectivas entidades.

Pregunta No.16

¿Es posible perfeccionar el proceso de CI de su institución?

GRAFICA #16



Fuente: Encuesta elaborada y aplicada por la autora a servidores públicos, nov/2007.

Explicación: del total de 62 servidores públicos encuestados, el 96.8% cree que es posible perfeccionar el proceso de CI de su institución y el 3.2% respondió que no.

Comentario: la opinión en general refleja la importancia que los funcionarios encuestados dan a la modernización y a las mejoras del sistema.

Pregunta No.17

¿Qué podría cambiar en su institución para mejorar la Cooperación Internacional?

GRAFICA #17



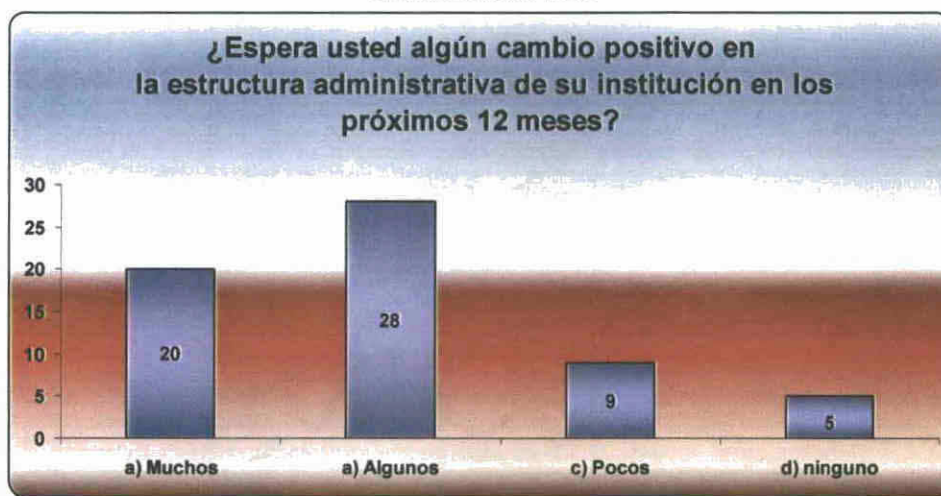
Fuente: Encuesta elaborada y aplicada por la autora a servidores públicos, nov/2007.

Explicación: del total de 62 servidores públicos encuestados, el 4.8% considera que aumentar el equipo tecnológico podría mejorar la CI; el 29% cree que sería el personal mejor capacitado; el 8% cree que el reordenamiento administrativo del departamento o sección; el 50% considera que todas las opciones anteriores; el 6.5% cree que ninguna de las anteriores y un 1.7% cree que otras.

Comentario: los servidores indican que existen posibilidades de mejorar los procedimientos de CI a través del acceso a equipo tecnológico, la capacitación de los técnicos y nuevas herramientas administrativas, dependiendo del caso específico.

Pregunta No.18

¿Espera usted algún cambio positivo en la estructura administrativa de su institución en los próximos 12 meses?

GRAFICA #18

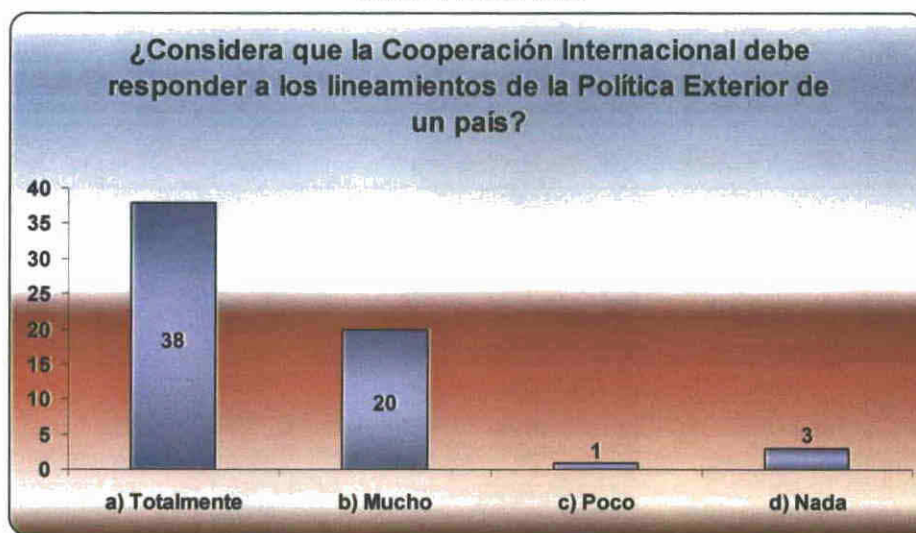
Fuente: Encuesta elaborada y aplicada por la autora a servidores públicos, nov/2007.

Explicación: del total de 62 servidores públicos encuestados; el 32.3% indica que esperan muchos cambios; el 45.2% indica que algunos; el 14.5% indica que espera pocos cambios y el 8% no espera ningún cambio.

Comentario: los resultados muestran que un número significativo de encuestados consideran que, durante el período indicado, ciertos cambios pueden realizarse. Al contrario, un número poco significativo considera que ningún cambio se realizaría.

Pregunta No.19

¿Considera que la Cooperación Internacional debe responder a los lineamientos de la Política Exterior de un país?

GRAFICA #19

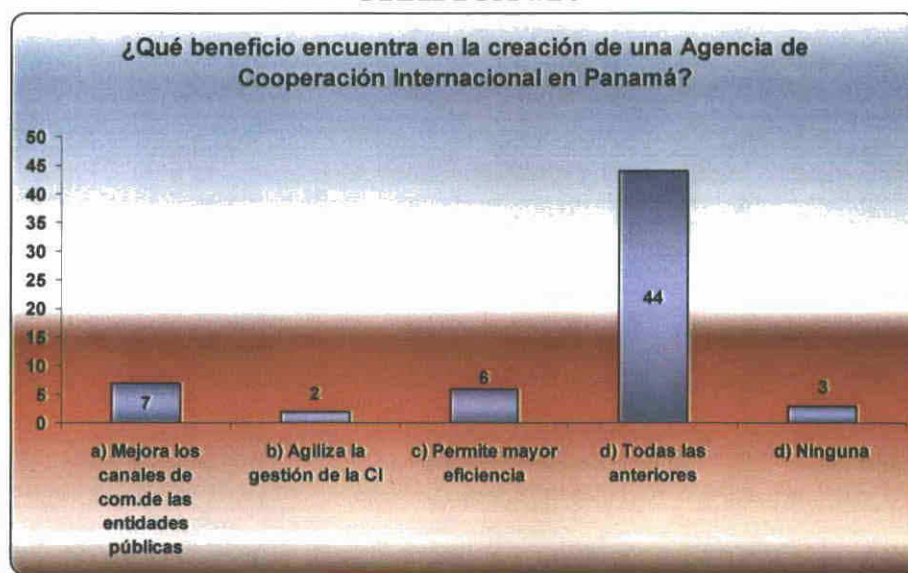
Fuente: Encuesta elaborada y aplicada por la autora a servidores públicos, nov/2007.

Explicación: del total de 62 servidores públicos encuestados; el 61.3% dijo que totalmente; el 32.3% dijo que mucho; el 1.6% dijo que poco; el 4.8% consideró que nada.

Comentario: los encuestados contestaron en su gran mayoría considerar que la CI debe responder a los lineamientos estratégicos de la PE de un país, mientras que un número muy bajo cree que debe responder poco o nada.

Pregunta No.20

¿Qué beneficio encuentra en la creación de una Agencia de Cooperación Internacional en Panamá?

GRAFICA #20

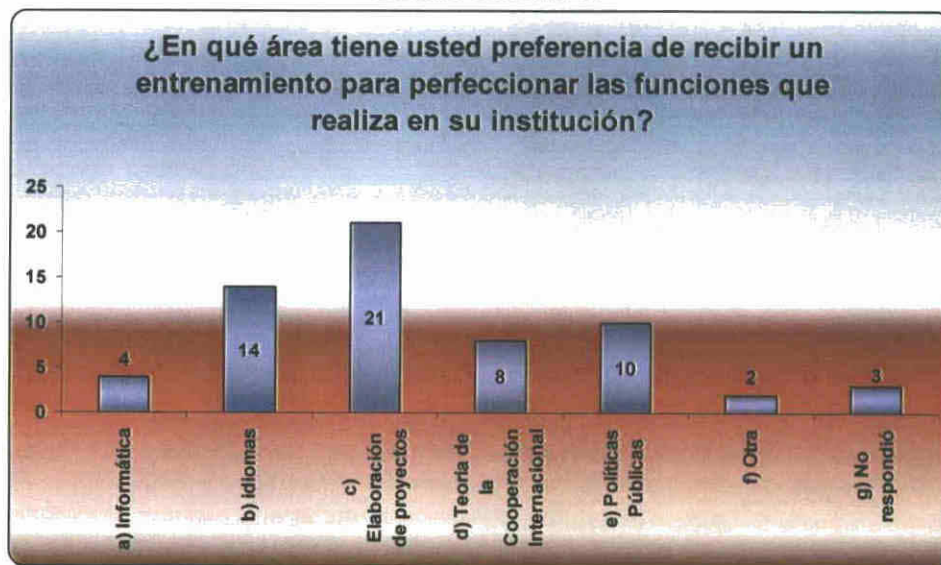
Fuente: Encuesta elaborada y aplicada por la autora a servidores públicos, nov/2007.

Explicación: del total de 62 servidores públicos encuestados; el 11.3% dijo que mejora los canales de comunicación entre entidades públicas; el 3.2% dice que agiliza la gestión de la CI; el 9.7% dice que permite mayor eficiencia el 71% dice que todas las opciones anteriores y el 4.8% dice que ningún beneficio.

Comentario: la figura de la Agencia de Cooperación Internacional entre los servidores encuestados goza de una aprobación considerando que los mismos en su mayoría indicaron que esta figura, en su conjunto, mejora los canales de comunicación en las entidades públicas, agiliza la gestión de CI y permite mayor eficiencia.

Pregunta No.21

¿En qué área tiene usted preferencia de recibir un entrenamiento para perfeccionar las funciones que realiza en su institución?

GRAFICA #21

Fuente: Encuesta elaborada y aplicada por la autora a servidores públicos, nov2007.

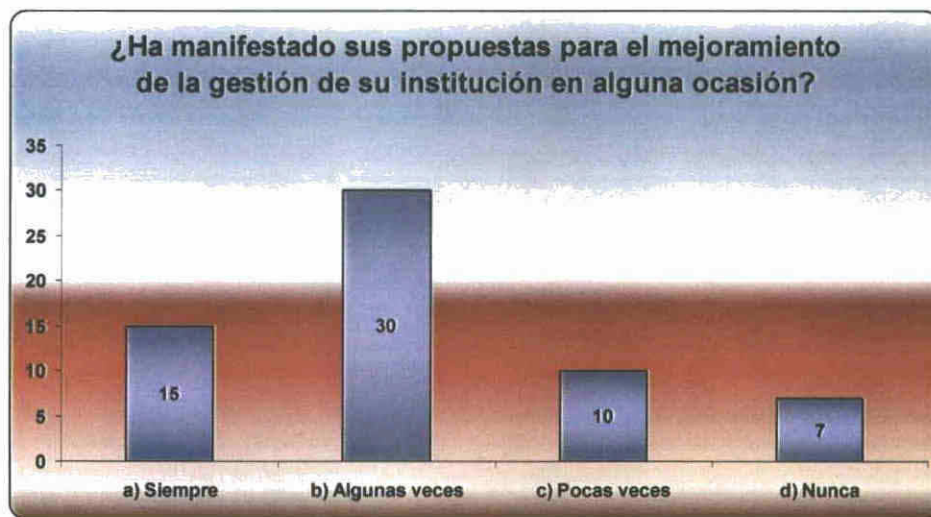
Explicación: del total de 62 servidores públicos encuestados; el 6.5% dice que en informática; el 35% dice que en idiomas; el 47% en elaboración de proyectos; el 19.4% en teoría de la CI, el 26% en Políticas Públicas; el 3.2% en otras y el 4.8% no respondió.

Comentario: los resultados indican que la mayoría de los encuestados no sólo desean mayor capacitación en materia de elaboración de proyectos sino que en relación a la pregunta no.15 el 95% confirmó ser necesario adquirir conocimientos en materia de formulación de proyectos para el desempeño de su trabajo.

Pregunta No.22

¿Ha manifestado sus propuestas para el mejoramiento de la gestión de su institución en alguna ocasión?

GRAFICA #22



Fuente: Encuesta elaborada y aplicada por la autora a servidores públicos, nov/2007.

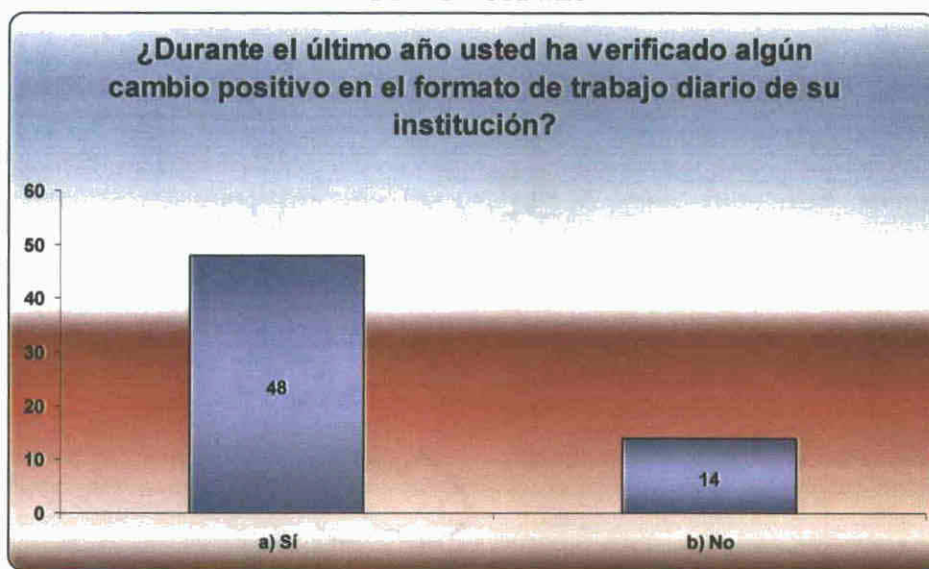
Explicación: del total de 62 servidores públicos encuestados; el 24.1% dice que siempre ha manifestado sus propuestas para el mejoramiento de la gestión de su institución; el 48.4% dice que algunas veces; el 16.2% dice que pocas veces y el 11.3% dice que nunca.

Comentario: de acuerdo con estos resultados, posiblemente los canales de apertura para las ideas de los técnicos en CI pueden mejorarse de manera que sientan una mejor recepción a sus propuestas.

Pregunta No.23

¿Durante el último año usted ha verificado algún cambio positivo en el formato de trabajo diario de su institución?

GRAFICA #23



Fuente: Encuesta elaborada y aplicada por la autora a servidores públicos, nov/2007.

Explicación: del total de 62 servidores públicos encuestados, el 77.4% indica que sí y el 22.6% indica que no. Los resultados en su conjunto muestran que la tendencia en las instituciones, en general, ha sido mejorar el formato de trabajo.

Comentario: puede interpretarse que existe un interés de las instituciones en ofrecer mejores condiciones de trabajo.

Pregunta No.24

¿Ha recibido algún entrenamiento de su institución en los últimos doce meses?

GRAFICA #24

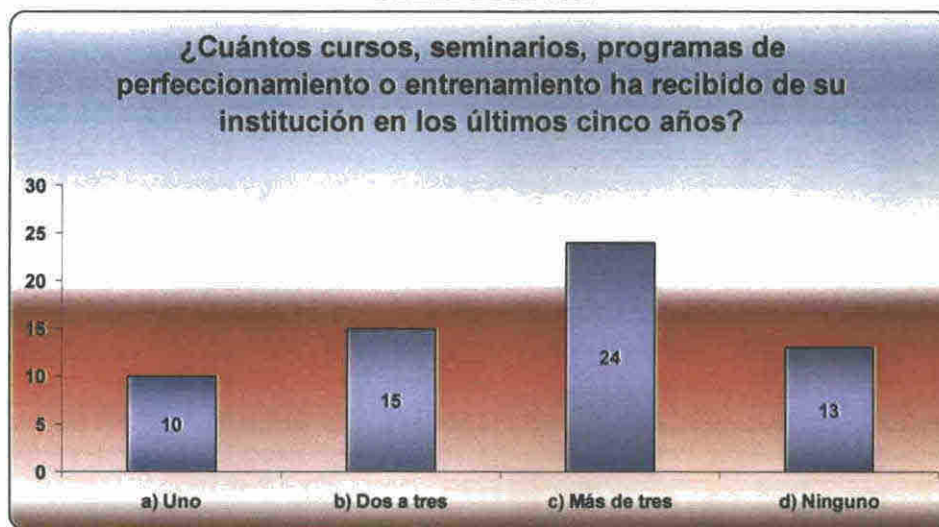
Fuente: Encuesta elaborada y aplicada por la autora a servidores públicos, nov/2007.

Explicación: del total de 62 servidores públicos encuestados; 25.8% indica conferencia; el 30.6% indica seminario; el 11.3% indica curso; el 6.5% indica diplomado y el 25.8% no ha recibido.

Comentario: se interpreta que las instituciones han prestado atención a la necesidad de la capacitación de sus funcionarios a través de varias modalidades de formación.

Pregunta No.25

¿Cuántos cursos, seminarios programas de perfeccionamiento o entrenamiento ha recibido de su institución en los últimos cinco años?

GRAFICA #25

Fuente: Encuesta elaborada y aplicada por la autora a servidores públicos, nov/2007.

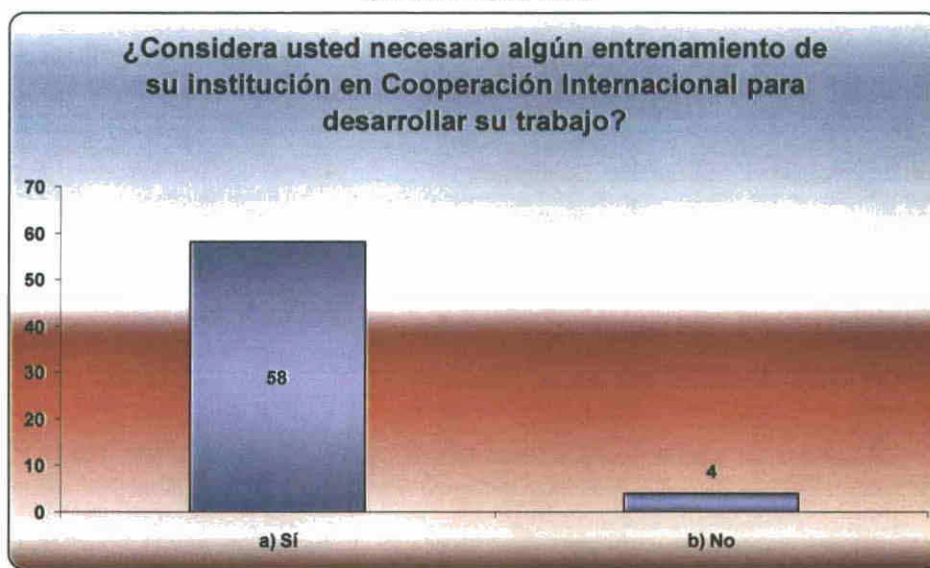
Explicación: del total de 62 servidores públicos encuestados, el 16.1% responde que uno, el 24.2% responde que de dos a tres, el 38.7% que más de tres y el (13) 21% que ninguno.

Comentario: este resultado demuestra que el número de personal que no ha recibido ninguna capacitación concuerda con el resultado de la pregunta anterior en la que un 25.8% dice no haber recibido ninguna conferencia, seminario, curso o diplomado, por lo tanto, la diferencia puede corresponder a que antes de los cinco años hubo otra posibilidad de capacitación.

Pregunta No.26

¿Considera usted necesario algún entrenamiento de su institución en Cooperación Internacional para desarrollar su trabajo?

GRAFICA #26



Fuente: Encuesta elaborada y aplicada por la autora a servidores públicos, nov/2007.

Explicación: del total de 62 servidores públicos encuestados, el 93.5% considera que sí es necesario algún entrenamiento y el 6.5% considera que no.

Comentario: la mayoría de los encuestados presenta una importancia considerable a la dinámica de la CI, de allí el reconocimiento de la necesidad de actualización en la materia.

Pregunta No 27

¿Cual cree usted que deberia ser el objetivo principal de la Cooperación Internacional en Panamá?

Comentario la pregunta No 27 del instrumento tiene la caracteristica unica de ser abierta por ello no se presento ni explicacion ni representacion grafica ante una vasta exposicion de aquello que los encuestados consideran como objetivo principal de la CI en Panama Por tal motivo se presentan a continuacion algunas de las sugerencias obtenidas a traves de este estudio a seguir

- Las clases mas humildes y sectores marginados del pais
- La capacitacion ayuda tecnologica y recursos para aumentar la eficacia y eficiencia del Estado
- Mejorar la educacion cultura y microempresas
- Alcanzar mayor bienestar y desarrollo humano de los panamenos
- Mejor posicion e inserción internacional de Panama en el mundo
- Ajustarse a la realidad de la Politica Exterior
- Intercambio de informacion para fortalecer la administracion publica
- Imagen a nivel internacional
- Mejoramiento de la calidad de vida de los panameños
- Desarrollo de capacidades institucionales
- Entrenamiento tecnico y financiacion
- Mantener una relacion directa y permanente con los Organismos Internacionales
- Aprovechar las experiencias exitosas
- Perfeccionamiento tecnico de los servidores publicos
- Coadyuvar con el pais en su desarrollo integral
- Promover el desarrollo economico socio ambiental
- Apoyo al presupuesto del Estado
- Colaborar con la ejecucion de proyectos institucionales
- Contribuir a los objetivos nacionales
- Mantener las relaciones internacionales

De todas las respuestas obtenidas y expuestas de varias maneras tales como ayuda a los sectores mas necesitados o a las areas marginales del pais

mayoritariamente los encuestados apuntaron que el objetivo de la CI en Panama debe ser la reduccion de la pobreza

Esta conciencia sobre la necesidad de la lucha contra la pobreza esta acorde con los Objetivos del Milenio trazados para el siglo XXI y que forman parte de las Programa de Gobierno de Ricardo Martinelli iniciado en 2009

CAPITULO V

PROPUESTA

A COMPROMISO DE GOBIERNO CON LA GESTIÓN DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL EN PANAMA

A lo largo de esta investigación se han trazado las bases teóricas en que se encuentra inmersa la Cooperación Internacional en nuestros días y se han comparado las experiencias de Chile y Brasil en materia de gestión de la Cooperación Internacional que permiten comprobar que efectivamente se requiere una adecuación de la realidad nacional a la dinámica internacional en materia de CI

De igual manera se ha podido verificar que en el sector público existe el recurso humano disponible para el desarrollo de los procesos de CI quienes representan indudablemente los técnicos que actualmente ejecutan las directrices de la CI en Panamá lo que no excluye la necesidad de capacitación continua para obtener resultados eficaces

Pero para trazar una propuesta dirigida a la realidad panameña no se puede obviar la necesidad de conjugar tres situaciones la primera el momento político en que se encuentra el país que inició una nueva Administración (2009-2014) en segundo lugar que existen lineamientos de Cooperación Internacional al Desarrollo que se encuentran en ejecución para un periodo 2008-2013 y en tercer lugar que la Dirección General de Proyectos Especiales y Cooperación del Ministerio de Relaciones Exteriores gestiona una parte significativa de la cooperación que recibe Panamá

De esta manera se requiere del compromiso directo del Gobierno con el cumplimiento fiel de su Plan que contempla en su Eje Institucional las bases de una Política Exterior al determinar que se impulsaran medidas que fomenten la asistencia económica y cooperación técnica a través de la inversión extranjera (Martínelli p 28)

Ese compromiso debe considerar que el MEF ha formulado una Estrategia para la Cooperación Internacional al Desarrollo tomando como base los Objetivos de Desarrollo del Milenio y los Acuerdos de la Concertación Nacional para identificar metodológicamente las Áreas Prioritarias los Ejes Transversales y el Enfoque de Programa de la Cooperación Internacional

De acuerdo a esta estrategia entre las áreas prioritarias identificadas se encuentran la reducción de la pobreza el desarrollo económico y la creación de empleos el desarrollo de capital humano nacional y la modernización de la gestión pública que se relacionan directamente con los ejes transversales rectores indicados como los Derechos Humanos el Género los Grupos Vulnerables y el medio ambiente y cambio climático (MEF p 7 9)

Paralelamente a la existencia de un nuevo Gobierno y a la Estrategia del MEF el Ministerio de Relaciones Exteriores ha dado seguimiento a los intentos de creación de una Agencia Panameña de Cooperación Internacional al Desarrollo plasmados en el Decreto Ejecutivo No 227 de 10 de octubre de 2005 Por el cual se crea en el Ministerio de la Presidencia la Oficina de Cooperación para el Desarrollo

Sin embargo esta oficina que se creo con caracter temporal y adscrita a la Presidencia de la Republica nacio con un error fundamental el de no contar con un equipo permanente de funcionarios tanto del Ministerio de Economia y Finanzas como de la Cancilleria dedicados al analisis seguimiento y preparacion de un esquema adaptable a Panama

La dedicacion exclusiva al estudio y analisis del Proyecto es la base fundamental del exito del nuevo ordenamiento en Panama y solo se podrá avanzar con el compromiso explicito del Gobierno de incluir entre una de sus prioridades la reorganización de los procedimientos de CI en Panama como herramienta de desarrollo del pais

B GRUPO DE TRABAJO CONSULTIVO

En este contexto no cabe duda de la importancia de la creación de una Agencia Cooperación Internacional de Panama que se incorpore a la estructura organizacional del Ministerio de Relaciones Exteriores y que concentre toda la informacion negociacion y seguimiento de las propuestas de CI recibidas y ofrecidas por Panama pero se requiere la urgente creacion de un Grupo de Trabajo Consultivo

Un Grupo de Trabajo Consultivo debe conformarse por servidores publicos conocedores de la materia que debe tener caracter multidisciplinario y debe atender con dedicacion exclusiva el analisis del funcionamiento de las unidades administrativas de Cancilleria y del MEF y en el cual no sólo deben participar

representantes de ambas instituciones sino tambien del Instituto para la Formacion y Aprovechamiento de Recursos Humanos (IFARHU) Autoridad Nacional del Ambiente (ANAM) y la Secretaria Nacional de Ciencia y Tecnologia (SENACYT) por representar las principales entidades publicas relacionadas a la gestion de CI

El Grupo de Trabajo debe revisar las iniciativas existentes para la creacion de una Agencia para lo cual realizara reuniones periodicas y las consultas necesarias a distintos estamentos con el proposito de elevar a consideracion de las autoridades correspondientes un Plan Nacional de Cooperación Internacional que contenga la situacion actual y la proyeccion de una nueva estructura

C IDENTIFICACIÓN DE LAS CARACTERÍSTICAS DEL MODELO DE AGENCIA PROPUESTO

Una figura de agencia responde a realidades recursos y a culturas organizacionales publicas propias de cada pais por ello se han comparado las estructuras de las Agencias de Chile y Brasil demostrando que ambas difieren en varios aspectos ya que cada una son reflejo de necesidades especificas y de dinamicas de administracion diferentes

Por ejemplo la AGCI esta encabezada por un Consejo en el cual participa la Presidencia de la Republica el Ministerio de Relaciones Exteriores y Hacienda y

directamente dependiente de este Consejo se encuentra la Direccion Ejecutiva de esta Agencia

Por su parte la ABC adscrita a la Cancilleria brasileña se encuentra encabezada por una Direccion General que a su cargo tiene siete Coordinaciones Generales con temas especificos divididos de manera bilateral y multilateral division que tambien responde a la clasificacion de oferta y/o demanda de cooperacion desde o hacia Brasil

En el caso panameno por tradición la capacidad de respuesta del Estado no es tan agil e inmediata como en otros paises por ello se propone una Agencia no dirigida por un Consejo como el caso chileno ya que la tendencia seria dilatar procesos pero si debe responder directamente a la Presidencia de Republica que tendra la facilidad de someter al Consejo de Gabinete todas las consideraciones de alta importancia pero las instrucciones que emanen y se aprueben en el Consejo de Gabinete deberan ejecutarse por conducto del Ministerio de Relaciones Exteriores

Por ello una Agencia panameña debe nacer de

- 1 Una estructura organizativa sencilla que permita modificaciones en la medida en que asuma nuevos compromisos y responda a nuevos retos
- 2 La atención a los compromisos adquiridos por Panama especialmente con la reciente adhesion a la Declaracion de Paris

sobre la Eficacia de la Ayuda al Desarrollo en junio de 2009 y ante el cumplimiento de las Metas del Milenio

- 3 Un sistema dual de funcionarios permanentes y contratados que permitan una actualizacion y agilidad de los procesos
- 4 Un presupuesto para sus propios proyectos y programas que le permita libertad de acción en las iniciativas
- 5 Un control de acciones y justificacion de procesos y recursos

D DEFINICION DE LA AGENCIA DE COOPERACION INTERNACIONAL DE PANAMA (ACIP)

La Agencia Cooperacion Internacional de Panama (ACIP) debe claramente estipular en su definicion que se trata de una institucion especializada en la gestion de cooperacion internacional semi autónoma pero adscrita a Cancilleria acorde con los lineamientos de la Politica Exterior y al servicio de las Politicas Socio economicas del Estados

Por lo tanto la Agencia Cooperacion Internacional de Panama (ACIP) se puede definir como ‘una institucion semiautonomia adscrita al Ministerio de Relaciones Exteriores que actua acorde con los lineamientos de la Politica Exterior de Panamá con la finalidad de articular la Cooperacion Internacional recibida de otros paises y organismos internacionales en beneficio del desarrollo nacional y de coordinar la CI otorgada por Panama en reciprocidad o ayuda a otros paises

E OBJETIVOS

- Contribuir con los objetivos y lineamientos de la Política Exterior
- Gestionar fuentes de cooperación internacional que coadyuven al desarrollo nacional
- Fortalecer el Plan Nacional de Cooperación Internacional¹⁴

F FUNCIONES

Las funciones de la Agencia de Cooperación Internacional de Panamá podrán concentrarse en

- Identificar, gestionar y ejecutar las demandas y ofertas de CI que existan a nivel nacional, de o hacia las instituciones públicas panameñas, y aquellas que provengan de o se otorguen a otros países y/u organismos internacionales
- Facilitar la elaboración, monitoreo y evaluación de proyectos de CI con las contrapartes
- Preparación del Plan Nacional de CI
- Mantener los canales de comunicación abiertos con Agencias Gubernamentales de CI y Organismos Internacionales que permitan una eficiente y eficaz ejecución del Plan Nacional de CI
- Gestionar las donaciones y ayuda humanitaria desde y hacia Panamá

¹⁴ Corresponderá al Grupo Consultivo la elaboración del Plan Nacional de Cooperación Internacional

G ESBOZO DE UN ORGANIGRAMA DE LA ACIP

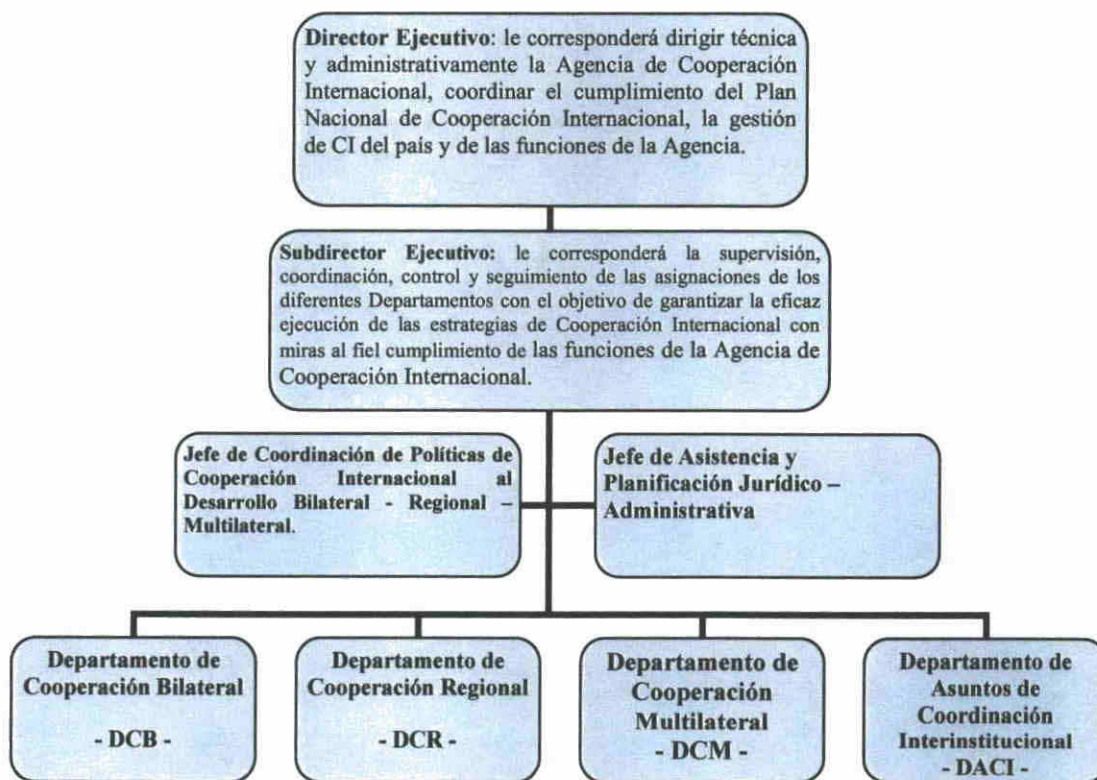
Con la finalidad de atender las funciones que se le designen a la ACIP el rango organico de los recursos humanos necesarios deberá estar presidido por un los siguientes cargos

- 1 **Director Ejecutivo** le correspondera dirigir tecnica y administrativamente la Agencia de Cooperacion Internacional coordinar el cumplimiento del Plan Nacional de Cooperacion Internacional la gestión de CI del pais y de las funciones de la Agencia
- 2 **Subdirector Ejecutivo** le correspondera la supervisión coordinacion control y seguimiento de las asignaciones de los diferentes Departamentos con el objetivo de garantizar la eficaz ejecucion de las estrategias de Cooperacion Internacional con miras al fiel cumplimiento de las funciones de la Agencia de Cooperacion Internacional
- 3 **Jefe de Coordinación de Políticas de Cooperación Internacional al Desarrollo Bilateral Regional – Multilateral** le correspondera gestionar oportunidades coordinar y planificar los programas y proyectos de cooperación internacional incluyendo becas recibidas y otorgadas
- 4 **Jefe de Asistencia y Planificación Jurídico –Administrativa** le correspondera dirigir todo lo referente a la gestion financiera y presupuestaria y a la administracion de los recursos humanos
- 5 **Departamento de Cooperación Bilateral** dividido en una Seccion de Monitoreo Analisis y Ejecucion Bilateral se encargara del diseño coordinacion y seguimiento de las actividades de cooperacion a nivel bilateral que Panama ofrece o recibe de paises negociando programas y proyectos ofrecidos o recibidos de otros paises La subdivision de este departamento dependera de la estructura de la Direccion General de Politica Exterior con el objetivo de facilitar la coordinacion de informaciones
- 6 **Departamento de Cooperación Regional** dividido en una Sección de Monitoreo Analisis y Ejecucion Regional se encargara del

diseño coordinación y seguimiento de las actividades de cooperación a nivel regional que Panama ofrece o recibe de los países miembros del área negociando programas y proyectos para la región u ofrecidos a esta. La subdivisión de este departamento deberá estar configurada con base en la estructura de las Direcciones Generales sustantivas que trabajan directamente con organismos regionales

- 7 Departamento de Cooperación Multilateral** dividido en una Sección de Monitoreo Análisis y Ejecución Multilateral se encargará del diseño coordinación y seguimiento de las actividades de cooperación a nivel multilateral que Panama ofrece o recibe de organismos internacionales. La subdivisión de este departamento dependerá de la estructura de las Direcciones Generales sustantivas existentes principalmente de la Dirección General de Organismos y Conferencias Internacionales
- 8 Departamento de Asuntos de Coordinación Interinstitucional** Sección de Relaciones con el Ejecutivo la Sección de Relaciones con el Legislativo y la Sección de Relaciones con Judicial se encargará de mantener la comunicación con las diferentes instituciones públicas con la finalidad de actualizar las informaciones sobre la demanda u oferta de cooperación internacional que sirvan de base para una ejecución eficaz de los programas y proyectos

Organigrama:



Fuente: propuesta de la autora, 2009.

CONCLUSIÓN

El resultado directo de la comparación de los modelos es identificar las capacidades nacionales para la formulación e implementación de políticas públicas en materia de cooperación internacional bajo la óptica del manejo consolidado de la cooperación a favor de una mayor eficacia y validez

No cabe la menor duda de que las relaciones entre Estados y demás actores internacionales son complejas y cada vez más se desarrollan a la luz de múltiples disciplinas que se aplican al análisis de las cuestiones internacionales al mismo tiempo en que una amplia gama de temas dependen de prioridades que nacen de una realidad interna de cada país conjugada con la realidad internacional en la que interactúan varios actores

Es por ello que la cooperación está marcada por las negociaciones con base en una oferta y demanda de posibilidades de los mismos negociadores quienes han de priorizar los asuntos resultantes del interés propio sea de organismos internacionales o de países sin importar el tipo de actor el objetivo es defender el interés individual

Una nueva figura de Cooperación Internacional en Panamá se requiere y para ello se hace necesario adaptar las metas y el interés nacional a una estructura que proporcione la eficacia de la gestión pública en la materia la cual debe facilitar consolidar y gerenciar las posibles ofertas y principalmente las demandas del país

RECOMENDACIONES

- Que el Gobierno brinde mayor atencion a la Cooperacion Internacional
- Que se consideren las propuestas relacionadas a la creacion de una Agencia de Cooperacion Internacional en Panama
- Que se creen los mecanismos necesarios para la evaluaci3n de la modernizaci3n de los procesos de CI en nuestro pais
- Que se conforme un Grupo Consultivo lo antes posible
- Que la decisi3n de actualizar y modernizar los procesos de CI de Panama se incluyan dentro de los intereses de Estado

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

BACHELET Michelle Discurso proferido por la Excelentísima Señora Michelle Bachelet Presidenta de la Republica de Chile en ocasion de la Inauguración del Centro de Educación Basica General Republica de Chile durante la Visita de Estado a Panama el 22 de marzo de 2007

Declaracion de Paris sobre la Eficacia de la Ayuda al Desarrollo Apropriacion Armonizacion Alineación Resultados y Mutua Responsabilidad Texto final del Foro de Alto Nivel realizado en Paris del 28 de febrero al 2 de marzo de 2005

Declaracion del Milenio Resolución aprobada por la Asamblea General de las Naciones Unidas A/RES/55/2 durante el Quincuagesimo quinto periodo de sesiones en la 8 Sesion Plenaria el 8 de septiembre de 2000

DEUTSCH Karl Analise das relações internacionais pensamento politico Brasilia Universidad de Brasilia 1978

Gaceta Oficial de la Republica de Panama No 23 698 de 23 de diciembre de 1998 mediante la cual se publica la Ley N 97 de 21 de diciembre de 1998

GARZA ISLAS Marcela Temas Internacionales Mexico Trillas 1 edicion 1998 p 272

GOLCHER Ileana Metodologia para la Investigacion Panamá 3 edicion 1992 p 119

JERVIS Robert Perception and Misperception in International Politics New Jersey Princeton University Press 1975

KARAMANITES Lourdes Arango de Analisis de la Evaluacion del Aprendizaje de los Estudiantes Universitarios de la Asignatura de Relaciones entre Panama y Los Estados Unidos Tesis de Grado para optar por el titulo de Doctora en Educacion con Mencion en Andragogia Universidad Interamericana de Educación a Distancia 2005

KEOHANE Robert O International institutions and state power Essays in international relations theory Estados Unidos Universidad de Duke 1989 p 270

____ KEOHANE Robert et NYE Joseph Poder e Interdependencia La Politica Mundial en Transicion Traduccion de Herber Cardoso Franco Argentina Talleres Edicraf S A Delgado 834 BS AS Argentina febrero 1988

MATOS Francisco Marco General y Fundamentos Teoricos de la Cooperacion Internacional Documento preparado para el Modulo del Enfoque en Cooperacion Internacional de la Maestria en Relaciones Internacionales de la Universidad de Panama agosto de 2007

MENA Carlos Eduardo Toma de Decisiones y Politicas Argentina Grupo Editor Latinoamericano S R L 1989 p 217

MILNER Helen V Interest, Institutions and Information Estados Unidos Princeton University Press 1997 p 328

Ministerio de Relaciones Exteriores de la Republica de Panamá (MIRE) Discursos del Excelentísimo Señor Martín Torrijos Espino Presidente de la Republica y de Su Excelencia Samuel Lewis Navarro Primer Vicepresidente y Ministro de Relaciones Exteriores publicado por el Ministerio de Relaciones Exteriores Panama 2005

Ministerio de Relaciones Exteriores de la Republica de Chile Hitos en la Politica Exterior de Chile Sintesis preparada por los Gabinetes del Ministro y del Subsecretario la Direccion General de Politica Exterior y otras Direcciones Santiago Direccion de Prensa y Difusion 2008

MONTEIRO Ramiro Ladeira A Africa na Politica da Cooperacao Europeia Lisboa Instituto Superior de Ciencias Sociais y Politicas 2001 p 326

PICAZO Paloma Garcia ¿Que es esa Cosa Llamada Relaciones Internacionales? Madrid Ediciones Juridicas y Sociales S A 2000

PLANO Jack C et OLTON Roy Diccionario de Relaciones Internacionales Mexico Editorial Limusa 1991

SAMPIERI Roberto Hernandez COLLADO Carlos Fernandez y LUCIO Pilar Baptista Fundamentos de Metodologia de la Investigacion McGraw Hill Interamericana Editores S A Mexico D F 2005

TEAGUE George E El Sistema Politico Internacional Estados Unidos Escuela de Guerra Naval de los Estados Unidos 2001

TOMASSINI Luciano Introduccion a la Teoria de las Relaciones Internacionales Cuadernos de Ciencias Sociales No 13 Secretaria General de la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales –FLACSO San Jose Costa Rica 1988 p 60

TORO Maria Alejandra Sepulveda La Experiencia de Modernizacion del Estado en Chile Texto presentado en ocasion del XI Congreso Internacional del Centro Latinoamericano de Administracion para el Desarrollo (CLAD) sobre la Reforma del Estado y de la Administración Publica realizado en la Ciudad de Guatemala 7 10 Nov 2006

SANAHUJA Jose Antonio Cooperacion al Desarrollo y Globalizacion Entre la Beneficencia Publica Internacional y el Estado del Bienestar mundial Ponencia abreviada de GALAN Manuel Gomez y SANAHUJA José Antonio (coords) La cooperacion al desarrollo en un mundo en cambio Perspectivas sobre nuevos ambitos de intervencion Madrid CIDEAL 2001 p 370

——— La Cooperacion al Desarrollo entre la Globalizacion y la Guerra contra el Terrorismo Ponencia presentada en las Jornadas sobre Cooperacion al Desarrollo Voluntariado y Universidad Centro de Iniciativas de Cooperacion al Desarrollo (CICODE) Universidad de Granada 27 de noviembre de 2003

VIOTTI Paul R y KAUPPI Mark V International Relations Theory Realism, Pluralism, Globalism Boston Allyn & Bacon 1999 p 509

ZORRILLA Santiago Guia para Elaborar la Tesis Mexico McGraw Hill Interamericana de Mexico 1992 p 111

PARGA Jose Sanchez ¿Que Cooperacion Internacional, para Que Desarrollo? Un Paradigma Neocolonial en Migraciones Cultura y Desarrollo Maria Jose Martinez Martinez (coord) y Angel Montes del Castillo (coord) España Universidad de Murcia 2008 p 243

ARTÍCULOS PUBLICADOS

DURAN Eduardo Wiesner La Evaluacion de Resultados en la Modernizacion del Estado en America Latina En Revista de Economia Institucional Universidad Externado de Colombia vol 4 no 6 Primer Semestre de 2002 137

GANÁ Eduardo y BERMUDEZ Augusto Opciones para la integracion regional En Revista de la CEPAL No 37 Chile 1989

GOMEZ Alfredo Sarmiento Desarrollo, Equidad y Diversidad en el Siglo XXI En Revista Economia Institucional vol 4 No 7 segundo semestre de 2002 del Departamento de Planeacion del Programa de las Naciones para el Desarrollo Bogota Colombia

MEZA, Raúl Bernal. *La Política Exterior de Brasil. 1990-2002.* en Revista Brasileña de Política Internacional no.45 (1), Brasilia: Instituto Brasileño de Relaciones Internacionales, p.36-71, 2002.

PUTNAM, Robert D. *Diplomacy and Domestic Politics: The Logic of Two-Level Games*, originalmente publicado en International Organization, vol. 42, no.3, 1988, pp. 427-460.

RODRÍGUEZ, José Antonio Alonso. *Eficacia de la ayuda: un enfoque desde las instituciones.* En: Revista CIDOB d'Afers Internacionals, núm. 72 dedicada a las "Instituciones para una cooperación internacional al Desarrollo de calidad", p. 17-39, enero de 2006.

WAISSBLUTH, Mario. *La Reforma del Estado en América Latina: Guía Abreviada para Exploradores en la Jungla.* En: Programa Latinoamericano de Gerencia Pública de la Iniciativa conjunta del Departamento de Industrias de la Universidad de Chile e IGT, Polis, Santiago: 2002.

SITIOS ELECTRÓNICOS CONSULTADOS

BOFF, Leonardo. Entrevista realizada por Sergio Ferrari y Beat Tuto Wehrle del periódico el Mercurio Digital de España, el 12 de marzo de 2009. Sitio electrónico consultado el 9 de abril de 2009. <http://elmercuriodigital.es/content/view/17360/127/>

Internet No.1, Agencia de Cooperación Internacional de Chile. Sitio electrónico visitado el 20 de julio de 2008, <http://www.agci.cl/>.

Internet No.2, Agencia Española de Cooperación Internacional, sitio electrónico <http://www.aeci.es/01aeci/1aeci/1.1.htm>, consultado el 15 de mayo de 2008.

_____. Lucha contra la Pobreza y Objetivos del Desarrollo del Milenio
<http://www.aeci.es/01aeci/1aeci/1.2.htm>

Internet No.3, Agencia Brasileña de Cooperación (ABC), sitio electrónico http://www.abc.gov.br/abc/abc_historico.asp, consultado el 10 de agosto de 2008.

Internet No. 4. Técnicas de estudio II. Publicación enviada por Héctor Díaz. Sitio electrónico consultado el 24 de noviembre de 2008. <http://www.ilustrados.com/publicaciones/EpZFEyFZZpHdRSUhYY.php>

MARTINELLI, Ricardo. *Plan de Gobierno por el Cambio.* Publicado el 2 de abril de 2009 en el sitio oficial del Partido Cambio Democrático. www.martinelli2009.com

ANEXO I
ENCUESTA APLICADA

INFORMACIÓN Esta encuesta sera aplicada a los funcionarios publicos activos de los diferentes Departamentos de Cooperacion Internacional, Asuntos Internacionales y/o afines tomadores de decisiones de las diferentes entidades publicas. Las respuestas y opiniones son de estricto uso académico y seran tomadas como criterio valido para estructurar las ideas en el marco de la Maestria en Relaciones Internacionales con énfasis en Cooperación Internacional de la Universidad de Panamá. Se resalta que toda la información suministrada será tratada de manera confidencial.

1 ¿En que rango de edad se encuentra usted?

- a) Si b) NO

- 16 ¿Es posible perfeccionar el proceso de cooperacion internacional de su institucion?
a)SI b)NO
- 17 ¿Que podria cambiar en su institucion para mejorar la Cooperacion Internacional?
a)Aumentar el equipo tecnologico b)Personal mejor capacitado c)Reordenamiento administrativo del departamento o seccion d)Todas las anteriores e)Ninguna
- 18 ¿Espera usted algun cambio positivo en la estructura administrativa de su institucion en los proximos 12 meses?
a)Muchos b)Algunos c)Pocos d)Ninguno
- 19 ¿Considera que la Cooperacion Internacional debe responder a los lineamientos de la Política Exterior de un pais?
a) Totalmente b)Mucho c)Poco d)Nada
- 20 ¿Que beneficio encuentra en la creacion de una Agencia de Cooperacion Internacional en Panama?
a) Mejora los canales de comunicacion de las entidades publicas para presentar sus necesidades
b)Agiliza la gestion de la CI c)Permite mayor eficiencia en los resultados de la gestion de CI
c)Todas las anteriores d)Ninguna
- 21 ¿En que area tiene usted preferencia de recibir un entrenamiento para perfeccionar las funciones que realiza en su institucion ?
a)Informatica b)Idiomas c)Elaboracion de proyectos d)Teoria de la Cooperacion Internacional
e)Políticas Públicas f)Otra _____

IV PARTE PRAXIS DEL PROCESO

- 22 ¿Ha manifestado sus propuestas para el mejoramiento de la gestion de su institucion en alguna ocasion?
a) Siempre b)Algunas veces c)Pocas veces d)Nunca
- 23 Durante el ultimo ano usted ¿ha verificado algun cambio positivo en el formato de trabajo diario de su institucion?
a)SI b)NO
- 24 ¿Ha recibido algun entrenamiento de su institucion en los ultimos doce meses?
a) Conferencia b)Seminario c)Curso d)Diplomado e)No ha recibido
- 25 ¿Cuantos cursos seminarios programas de perfeccionamiento o entrenamiento ha recibido de su institucion en los ultimos cinco anos?
a)Uno b)Dos a tres c)Mas de tres d)Ninguno
- 26 ¿Considera usted necesario algun entrenamiento de su institucion en Cooperacion Internacional para desarrollar su trabajo?
a)SI b)NO

V PARTE OPINION PERSONAL DE LOS FUNCIONARIOS PUBLICOS ACTIVOS DE LOS DIFERENTES DEPARTAMENTOS DE COOPERACION INTERNACIONAL O ASUNTOS INTERNACIONALES DE LOS MINISTERIOS EN PANAMA

- 27 ¿Cual cree usted que deberia ser el objetivo principal de la Cooperacion Internacional en Panama?